



IDDPNQL
INSTITUT DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DES
PREMIÈRES NATIONS DU QUÉBEC ET DU LABRADOR

Survol des pratiques en planification du territoire des Premières Nations au Québec



Antoine Maranda, IDDPNQL, Colloque PlaniTerre
Mashteuiatsh, le 20 avril 2017



Service-conseil en planification stratégique



Mandat

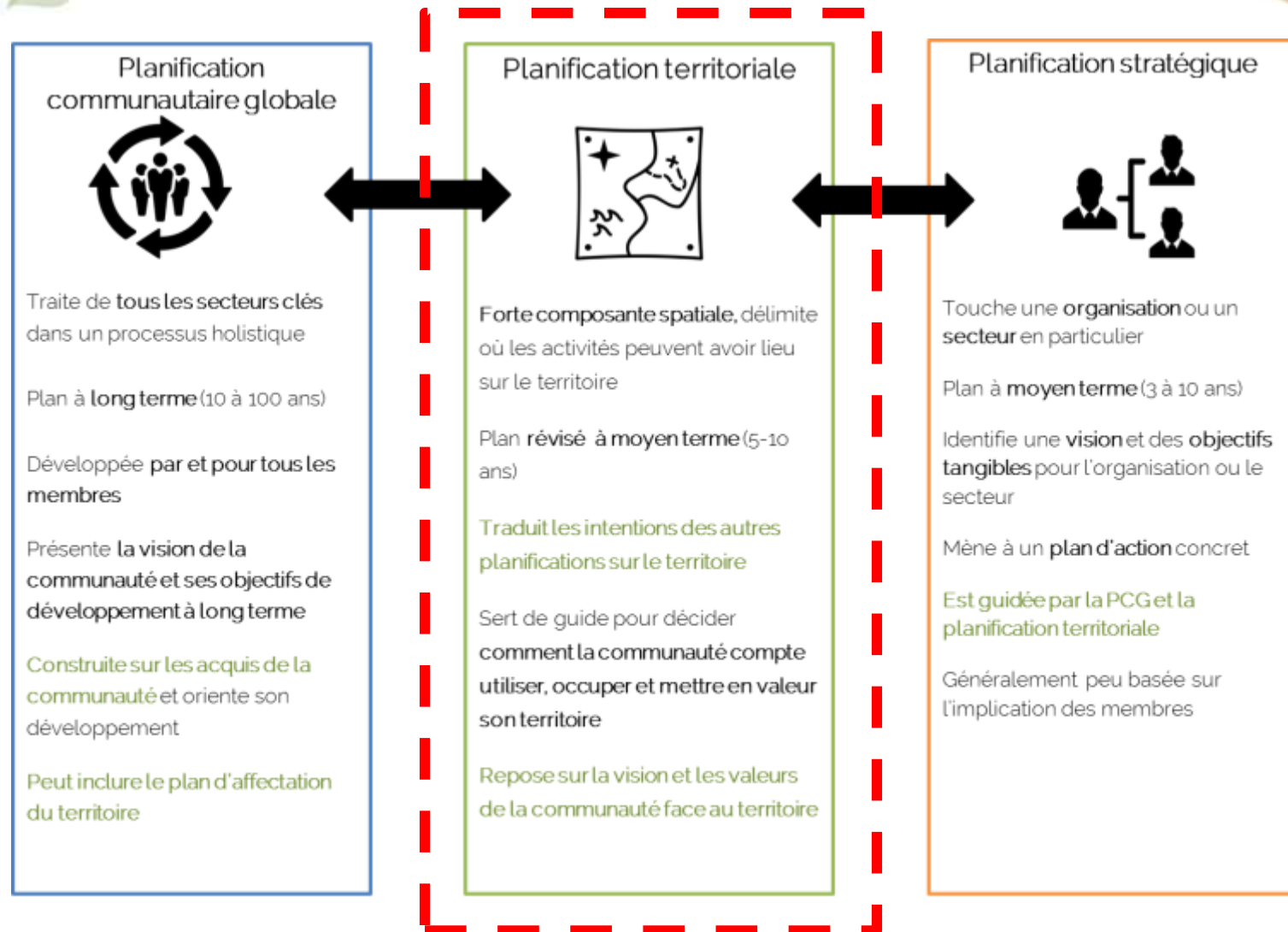
Service dédié spécifiquement à l'accompagnement des **Premières Nations** dans leurs démarches de planification stratégique organisationnelles et sectorielles

Bénéfices visés à long terme

- Soutenir les Premières Nations dans leurs démarches pour structurer leur développement de manière durable
- Soutenir l'auto-détermination par le développement des compétences liées à la planification et à la gouvernance



3 types de planification



En vert: Assure la cohérence entre les différents type de planification

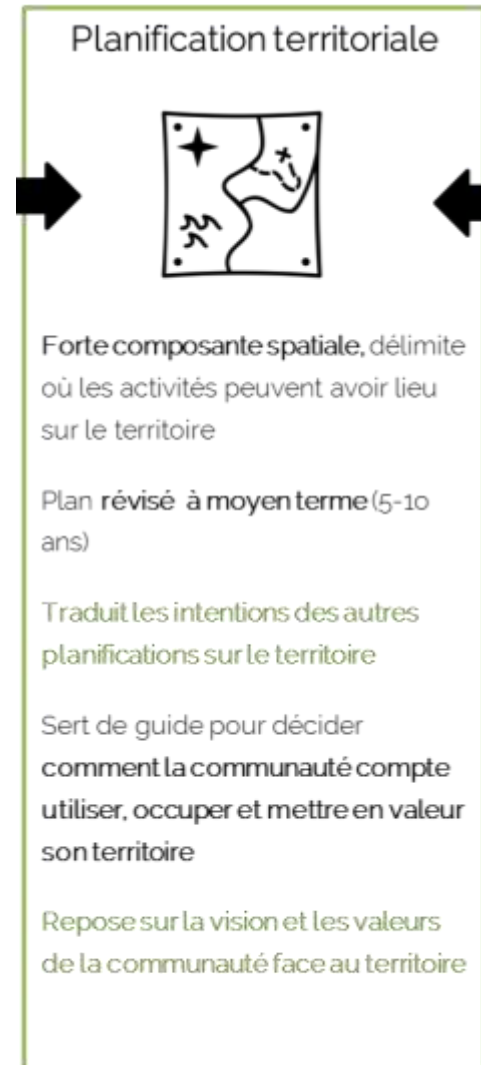




Planification du territoire: une définition



« L'ensemble des démarches qui visent à développer une vision collective du territoire et à déterminer où les différents types d'activités devraient prendre place sur le territoire pour faciliter l'atteinte de cette vision »





Planification du territoire: un ensemble de pratiques



Acquisition et gestion
des connaissances sur
le territoire



Ex: Étude sur l'utilisation et
l'occupation du territoire

Élaboration d'une
vision collective du
territoire



Ex: Tenue d'un forum citoyen
sur le territoire

Planification et
harmonisation des
usages



Ex: Réalisation Plan d'affectation
du territoire

Identification et
implantation de
mesures concrètes



Ex: Élaboration d'un code de
pratiques



Survol des pratiques en planification territoriale



Objectifs de la démarche

1. **Identifier les grandes tendances des pratiques** en planification territoriale des Premières Nations au Québec
2. **S'inspirer des bonnes pratiques** d'ici et d'ailleurs
3. **Identifier les défis récurrents et les moyens adoptés** pour les surmonter
4. **Favoriser le réseautage, le partage de connaissances et la collaboration** entre Premières Nations





Méthodologie du survol



- **Entrevues téléphoniques**

- 11 professionnels interrogés, représentant 7 communautés et 2 Conseils de Nation



- **Rencontres en personnes**

- 2 rencontres exploratoires entre les communautés innues de la Côte-Nord (à Pessamit et Uashat Mak Mani-Utenam)



- **Analyses de documents**



Localisation géographique des communautés représentées par le survol





Thématiques abordées



Thématiques abordées

- Objectifs des démarches de planification
- Méthodes utilisées
- Vision du territoire (collective, familiale, individuelle)
- Participation des membres au processus de consultation
- Points forts et bonnes pratiques
- Points faibles et erreurs à éviter
- Difficultés rencontrées





Résultats du survol



1. Quels sont **les objectifs** des différentes démarches de planification territoriale?
2. Comment est-ce que **les questions de droits territoriaux** sont abordées dans ces démarches?
3. Quelles initiatives permettent de dresser un **portrait du territoire**?
4. Comment **les membres participent-ils au processus** de planification territoriale?





Objectifs des démarches de planification territoriale

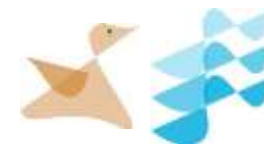


Exemples

- **Stratégiques** : Contribuer à une démarche d'autodétermination
- **Théoriques** : Documenter la territorialité d'une Première Nation
- **Scientifiques** : Fournir des données rigoureuses et probantes sur le territoire
- **Communautaires** : Renforcer le sentiment d'appartenance
- **Logiques** : Mettre en œuvre un processus de planification plus global
- **Pragmatiques** : Faciliter la gestion quotidienne des activités sur le territoire



Objectifs des démarches de planification territoriale



Objectifs globaux = importance de la préplanification



Acquisition et gestion des connaissances sur le territoire



Ex: Étude sur l'utilisation et l'occupation du territoire

Élaboration d'une vision collective du territoire



Ex: Tenue d'un forum citoyen sur le territoire

Planification et harmonisation des usages



Ex: Réalisation Plan d'affectation du territoire

Identification et implantation de mesures concrètes



Ex: Élaboration d'un code de pratiques





Aspect des droits territoriaux



Enjeux communs

- Comment prendre en considération à la fois les droits collectifs, et individuels?
- Quelle interaction entre la planification des Premières Nations et la planification non autochtone?



Aspect des droits territoriaux



Droits collectifs vs individuels et familiaux

Différentes approches adoptées

- Question primordiale qui doit être résolue avant de poursuivre toute démarche de planification
- Planification territoriale à 2 échelles, harmonisées par différents processus de conciliation
- Responsabilité de la planification territoriale entre les mains du Conseil

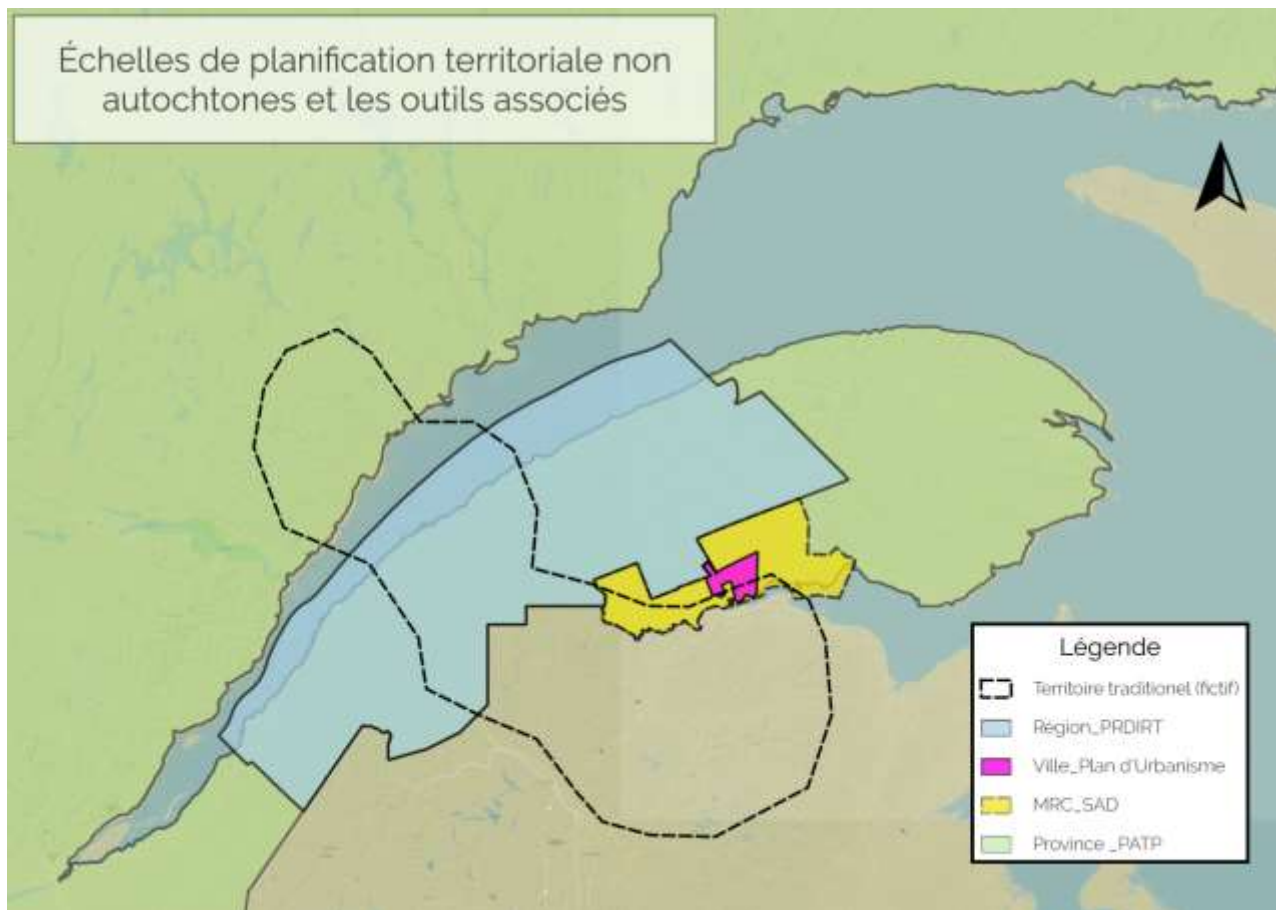




Aspect des droits territoriaux



Planification territoriale non autochtone





Aspect des droits territoriaux



Planification territoriale non autochtone

Principales approches

- Collaboration aux tables de concertations, intégration des activités non autochtones, etc.
- Planification selon la vision et les intérêts de la PN, sert de base aux négociations avec les instances non autochtones





Portrait du territoire



Acquisition des données

- Données gratuites disponibles en ligne
- Ententes de partage de données avec les ministères
- Études réalisées pour le compte de la communauté (par ex.: dans le cadre d'ententes ERA)
- Projets de recherche réalisés conjointement avec des institutions d'enseignement
- Études sur l'occupation et l'utilisation du territoire (actuelle et passée)



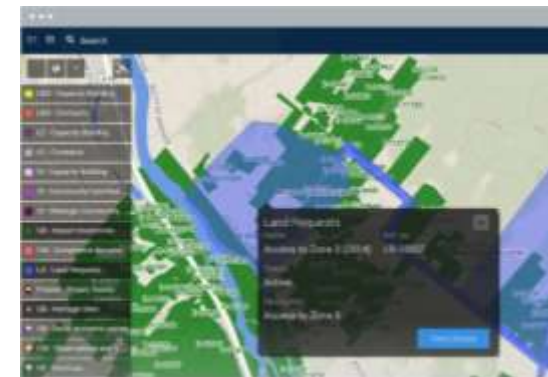
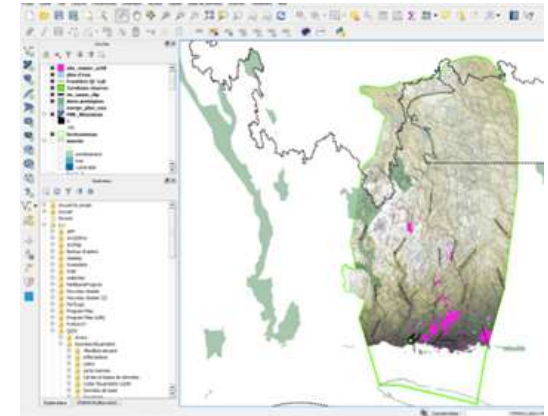


Portrait du territoire



Structuration et utilisation des données

- Solution « maison » avec moyens conventionnels (ex. Excel, ArcGIS, QGIS, etc.)
- Solution « maison » avec logiciels simples (ex. Access, FileMaker, etc.)
- Logiciels de gestion de données conçus pour l'industrie et adaptés au contexte des Premières Nations (ex. Boréal)is)
- Logiciel de gestion de données conçu pour les besoins spécifiques des PN (ex. Kwusen)





Portrait du territoire



Structuration et utilisation des données:
la solution idéale?

- **Sécuritaire** – protège des données très sensibles
- **Intégrée** – permet d'intégrer différentes formes de données
- **Structurée** – robuste, rigoureuse et fiable
- **Facile d'utilisation** – accessible aux professionnels, aux décideurs et aux membres
- **Interrogeable** – traite facilement des requêtes à la pièce



Participation des membres



	INFORMER	CONSULTER	IMPLIQUER	COLLABORER	DÉLÉGUER
BUT DE LA PARTICIPATION PUBLIQUE	Fournir au public toute l'information nécessaire et objective pour l'aider à comprendre le problème, les options et les solutions envisagées.	Obtenir la rétroaction du public sur les études, les options et les décisions à prendre.	Travailler de concert avec le public pour s'assurer que ses préoccupations et ses attentes sont comprises et intégrées au processus décisionnel.	Rechercher un partenariat avec le public à toutes les étapes du processus décisionnel, y compris l'élaboration des options et l'identification de la solution privilégiée.	Confier au public la prise de décision finale.
ENGAGEMENT ENVERS LE PUBLIC	Nous vous tiendrons au courant.	Nous vous tiendrons au courant, respecterons vos préoccupations et vos attentes et nous vous informerons de la prise en compte de votre contribution dans le choix de la solution retenue.	Nous travaillerons avec vous afin que vos préoccupations et vos attentes soient considérées dans les choix élaborés. Nous vous informerons de la prise en compte de votre contribution dans le choix de la solution retenue.	Nous compterons sur vos conseils et vos idées novatrices pour trouver des solutions et les intégrerons le plus possible dans le choix de la solution retenue.	Nous mettrons en œuvre votre décision.

Source: AIP2, <http://iap2canada.ca/resources/FR/Documents/AIP2Canada-Spectrum-FINAL-2016.pdf>



Participation des membres



Informer

- Lettres distribuées aux membres
- Capsules radio et vidéo
- Publication sur les réseaux sociaux
- Publications dans les journaux locaux
- Embauche d'agents de mobilisation
- Tournées des partenaires externes à la communauté



Défis

- Maintenir le partage d'information tout au long du processus de planification
- Conserver un discours simple et unifié





Participation des membres



Consulter

- Sondages (en ligne, par téléphone ou au porte-à-porte)
- Entrevues en personnes
- Groupes de discussion (ex. groupes-cafés)
- Séances de consultations publiques
- Journées portes ouvertes



Défis

- Entamer la consultation dès le début du processus
- Démarche qui nécessitent beaucoup de temps et de ressources (principalement humaines, parfois matérielles)





Participation des membres



Impliquer

- Ateliers collaboratifs lors de colloque et sommets territoriaux



Défis

- Nécessite d'excellentes compétences en termes d'animation d'ateliers participatifs
- Implique des mécanismes de rétroaction envers les membres





Participation des membres



Collaborer ou déléguer

- Groupes ou comités consultatifs formés de membres de la communauté



Défis

- Composer un groupe ou un comité en lequel les membres ont confiance
- Assurer la bonne communication entre le groupe/comité, l'équipe de planification et la population



Conclusion



- Constat: **richesse et diversité des initiatives** de planification territoriale des Premières Nations
- Beaucoup d'**enjeux communs et nombreuses pistes de solution** à diffuser ou explorer
- Grand **besoin de réseautage et de transfert de connaissances** entre professionnels des Premières Nations



Conclusion



Répercussions positives des démarches de planification territoriale

- Meilleure compréhension et connexion avec les ressources du territoire
- Création ou consolidation de relations avec les parties prenantes externes
- Renforcement des capacités et acquisition de connaissances techniques
- Renforcement du sentiment d'appartenance et de l'identité culturelle des membres





Tshinashkumitinau

Merci de votre présence

**Un merci particulier aux communautés participantes
du survol et à leurs répondants!**

Antoine Maranda

Chargé de projet en planification

IDDPNQL

250, Place Chef Michel-Laveau, bureau 201

Wendake (Québec) G0A 4V0

418 843-9999

amaranda@iddpnql.ca

www.iddpnql.ca

