



AGT PN

Analyse de la
gouvernance
territoriale par les
Premières Nations

Marc St-Onge, ing.f., M.ATDR

Coordonnateur au développement du territoire et aux consultations

20 avril 2017



**Première
Nation
des Innus
Essipit**

Plan de présentation

- **Origine de l'outil**
- **Développement de l'outil**
- **Structure de l'outil**
- **Un outil pour mieux entreprendre le processus de planification territoriale ?**
- **Un outil à partager et à garder vivant !**

Origine de l'outil

«Analyse de la gouvernance territoriale par les PN»

- Traité en négociation pour lequel les Essipiunnuat devront prendre une décision dans le cadre d'un référendum

- Régime territorial et opportunités de développement

- Accès à des terres privées – *Innu Assi*

Quelle est votre vision de ce territoire et comment voulez-vous être associés aux activités de planification, de gestion et de mise en valeur ?

- Accès à des ressources (ex : matière ligneuse)

Quel modèle de développement socio-économique est souhaitable ? Comment voulez-vous y être associés ?

Comment optimiser les retombées de ce développement ?

Origine de l'outil

«Analyse de la gouvernance territoriale par les PN»

- **Traité en négociation pour lequel les Essipiunnuat devront prendre une décision dans le cadre d'un référendum**
 - **Autonomie gouvernementale**
 - **Constitution interne**

Quelles sont vos valeurs et votre vision pour le devenir de votre Première nation ? Quel est votre projet de société ? Comment définir votre appartenance, vos modes de représentation (code électoral, sages, jeunes, femmes...) ?
 - **Compétences et pouvoirs – *territoire et les Essipiunnuat***

Comment seront exercés vos pouvoirs et compétences et par qui (quelles institutions) ? Comment assurer un équilibre dans cet exercice ? Comment favoriser l'implication citoyenne ?

Origine de l'outil

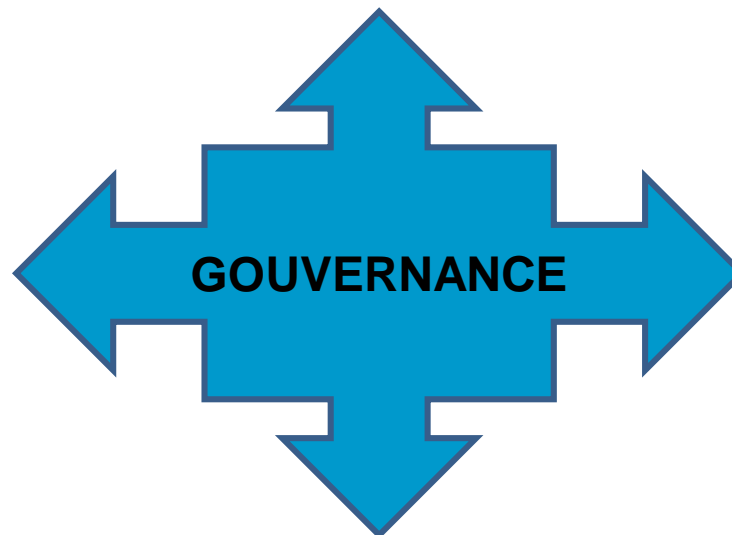
«Analyse de la gouvernance territoriale par les PN»

- **Consultation des membres (747)**
 - Résidents sur la réserve (208)
 - À l'extérieur de la réserve (539 / 72%)
 - Arrivée de nouveaux membres depuis jugement McIvor (au moins 350 membres / 47%)
- **Adhésion des membres à un projet de société qu'ils doivent eux-mêmes définir**

Origine de l'outil






«Analyse de la gouvernance territoriale par les PN»

- **Opportunités / Défis de communication - inclusion des membres**
- **Faire le point, le bilan des dernières décennies**
- **Qui nous sommes ? D'où on est parti ? Où on est rendu ?**
- **Où veut-on aller ensemble ?**



Origine de l'AGTPN

- **Recherches aux États-Unis depuis plus de 30 ans**
 - **Harvard Projet on American Indian Economic Development**
 - **Native Nations Institute for Leadership, Management, and Policy at the University of Arizona**
- **Deux grandes approches de développement**
 - **Approche standard**
 - **Approche de développement de la Nation (Nation-Building)**

APPROCHE STANDARD		CAUSES
La prise de décision se fait à court terme et n'est pas stratégique		Le mandat politique est court et crée des attentes... On veut régler des problèmes immédiats... On attend les initiatives extérieures (le grand projet qui va tout régler)...
C'est quelqu'un d'autre qui établit le plan, l'agenda, les programmes...		Règles, programmes, planifications, grandes orientations sont issus des gouvernements externes... Financement externe / reddition envers le bailleur \$...
Le développement économique est vu essentiellement comme un problème économique		On veut avoir des projets, des emplois, des revenus et des ressources financières pour répondre à un problème immédiat, légitime, mais qu'en est-il d'un développement global et à long terme... Le milieu est-il propice : opportunité vs opportunisme ; bénéfices collectif vs individuel ; règles saines vs pratiques de favoritisme ou de corruption...
La culture autochtone est vue comme obstacle au développement		La voie du succès implique de suivre la culture dominante... La culture devient un produit, plutôt qu'une manière d'être et de faire...
L'autorité élue est vue essentiellement comme un fournisseur de services		L'autorité locale, les élus et l'administration, par leurs rôles au niveau des programmes et des fonds sont vus comme les premiers fournisseurs (emplois, argent, services, maisons, faveurs...) plutôt que des porteurs de vision.

APPROCHE DU DÉVELOPPEMENT DE LA NATION (NATION –BUILDING)		EFFETS
Les Nations autochtones font valoir une souveraineté «pratique»		Souveraineté inhérente (pré-existante) Souveraineté légale et/ou politique (traité, jugement, législation) Souveraineté pratique (autonomie et prise de décision interne)
Les Nations autochtones supportent cette souveraineté par des institutions efficaces		Règles du jeu convenues pour : façons de prendre les décisions, approches de collaboration et de consensus, règlement des conflits, poursuite d'objectifs communs. Règles représentent une entente entre les membres sur la manière dont la vie collective doit être organisée.
Les institutions de gouvernance sont bien adaptées à la culture autochtone		Respect des traditions politiques autochtones dans leur diversité (mécanismes et détenteurs de pouvoir / savoir / sagesse). Séparation/équilibre entre ces mécanismes et détenteurs. Légitimité de l'autorité, du système de gouvernance
La prise de décision est stratégique		Proactive (prendre un certain contrôle sur le futur) À long terme (la société que l'on veut pour nos enfants) Globale (voir les options et les stratégies en lien avec notre vision, focus sur la « santé globale » de la communauté => santé culturelle, sociale, politique et économique)
Les leaders sont dédiés au développement de la Nation		Les dirigeants sont des bâtisseurs et des agents mobilisateurs. On vise l'autonomisation (empowerment) et la responsabilisation de la Nation (pas seulement de quelques individus ou groupes).

Une approche qui fonctionne, l'autre pas...
Mouvement amorcé et similaire chez tous les
peuples autochtones...



Développement de l'outil

- **Governance Analysis for Native Nations (GANN) – a Self-assessment Tool**
- **Adaptation du GANN => AGTPN (2015-16 et 2016-17)**
 - **Essipit**
 - **Chaire de leadership d'enseignement en foresterie autochtone**
 - **Initiative de foresterie autochtone**

ANALYSE DE LA GOUVERNANCE POUR LES PREMIÈRES NATIONS (AGPN):
UN OUTIL D'AUTOÉVALUATION

VERSION 1.1

NATIVE NATIONS INSTITUTE
for Leadership, Management and Policy
The University of Arizona
803 East First Street, Tucson, AZ 85719

HARVARD PROJECT
on American Indian Economic Development, Harvard University
79 John F. Kennedy Street
Cambridge, MA 02138

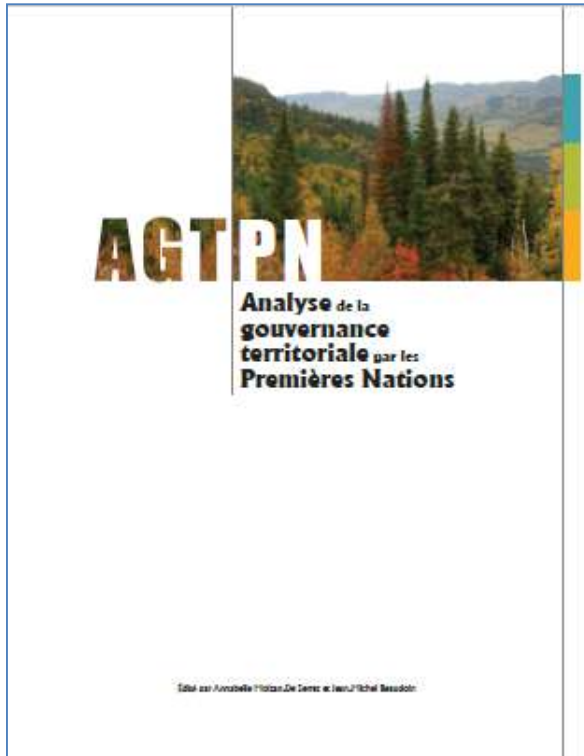
Gouvernance

**Développement
économique**



- Traduction du GANN en 2014
 - Courtes mises en contexte sur le thème abordé
 - 9 modules, présentés sous forme de questionnaires :
- 1- Direction stratégique
 - 2- Qui a le pouvoir ?
 - 3- Fondements constitutionnels
 - 4- Séparation des pouvoirs et partage des responsabilités
 - 5- Participation citoyenne
 - 6- Soutenir les entreprises détenues par le Conseil
 - 7- Soutenir les entreprises détenues par les membres de la communauté
 - 8- Ressources financières et gestion financière
 - 9- Relations intergouvernementales

AGTPN



**Gouvernance
territoriale**

**Développement
économique**



3 grands modules

1. Mise en contexte de la Première nation :
 - **Portrait**
 2. Approche de gouvernance territoriale
 3. Développement économique
 - **Outil d'auto-diagnostique**
- Mises en contexte plus détaillées, questionnaires, outils d'animation

Le portrait de votre communauté

Module 1 : Mise en contexte



- **Histoire, valeurs et développement de la Première nation (À développer)**
 - Brève histoire de votre Première Nation*
 - Valeurs de votre Première Nation*
 - Système de développement communautaire*
- **Cadre législatif**
 - Les droits des peuples autochtones sur la scène internationale*
 - Les droits des peuples autochtones au Canada*
 - Contexte général des revendications territoriales (À développer selon les groupes)*
- **Cadre territorial (À développer)**
 - Pratiques traditionnelles*
 - Catégories de territoire*
- **Gouvernance générale (À développer)**
 - Gouvernement local*
- **Gouvernance territoriale (À développer)**
- **Situation socio-économique (À développer)**
 - Informations sociodémographiques*
 - Informations sur les entreprises*

L'utilisation de l'outil d'auto-diagnostique

AGTPN

- L'outil se veut éducatif et convivial. Il propose différentes approches pour utiliser un module ainsi que du matériel en appui.
- Des références sont aussi proposées.
- Chaque module comporte une mise en contexte générale et amène par la suite différentes questions à aborder.



Module 2.1

Module 2 : Approche de gouvernance territoriale

- **Orientations stratégiques**
- **Institutions gouvernementales efficaces**
Des structures pour bien gouverner
Séparation des pouvoirs
- **Participation communautaire**
Dynamique communautaire
Participation à la gouvernance territoriale
- **Relations intergouvernementales**
- **Relations avec les compagnies**

Module 3 : Développement socio-économique

- **Gestion des ressources financières de la communauté**
- **Soutenir les entreprises détenues par le conseil de bande**
- **Soutenir les entreprises détenues par les membres de la Première nation**
- **Identification collective des opportunités entrepreneuriales**
- **Identification des opportunités pour mettre en œuvre la multifonctionnalité du territoire**
- **Réflexion sur la main-d'œuvre forestière**



AGT PN

ACTIVITÉ CONNEXION

**Atelier de partage et réflexion à la forêt
Montmorency en février 2017**

Atelier Connexion - objectifs

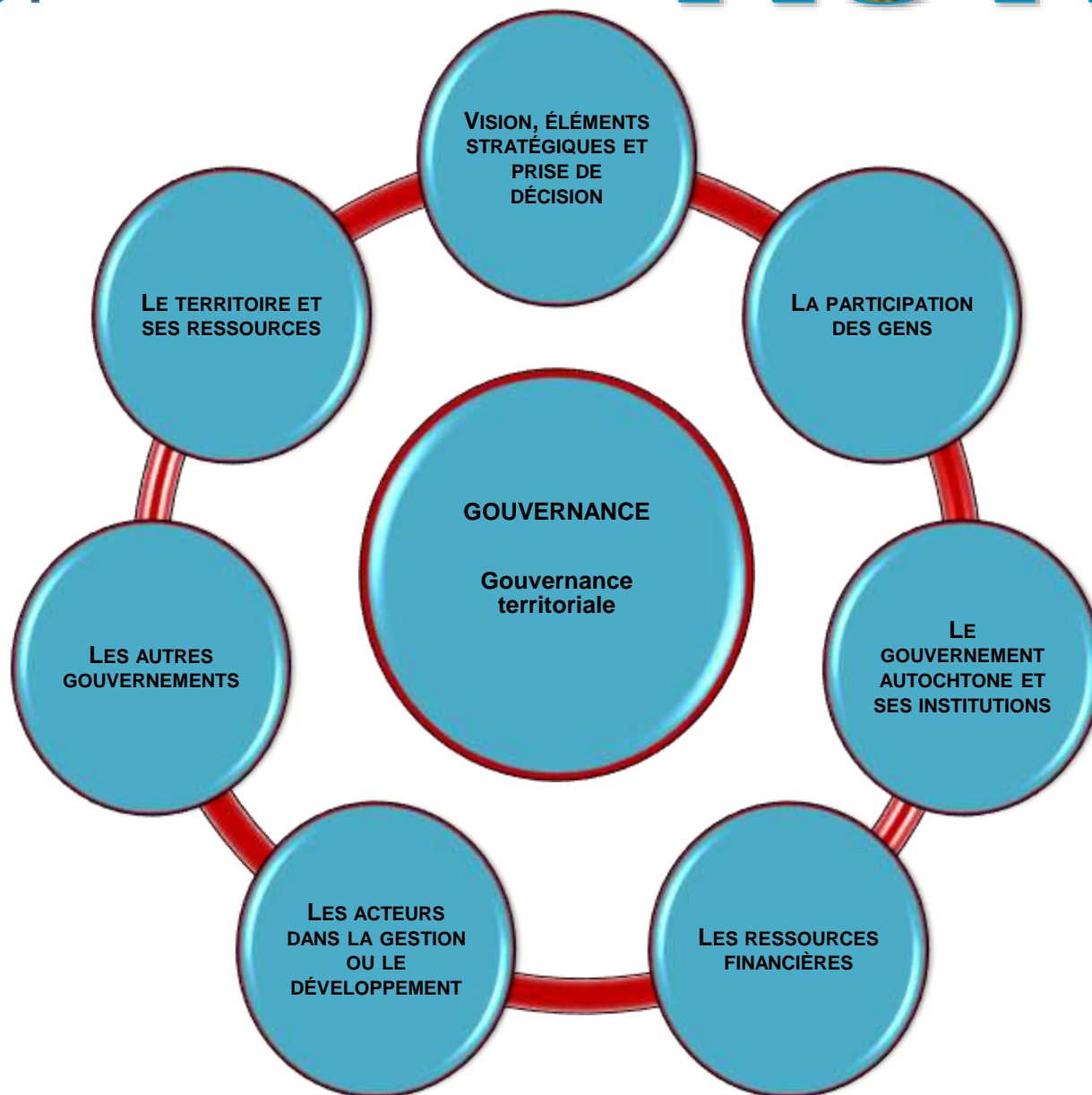
- **Mobiliser les connaissances** quant aux expériences qui favorisent ou freinent la participation autochtone au développement territorial
- **Valider la théorie du *nation-building*** comme outil d'analyse de la gouvernance territoriale pour les communautés autochtones du Québec
- **Orienter les stratégies** des acteurs territoriaux afin de dynamiser un développement territorial inclusif des communautés autochtones

Atelier Connexion - formule

- **Participants** (environ 60 personnes)
 - Membres de la CLE en foresterie autochtone (4 Pns, CIFQ, partenaires gouvernementaux)
 - Invitation à d'autres groupes autochtones et IDDPNQL
 - Société du Plan nord
 - Chercheurs américains et du Québec
- **Approche d'échange**
 - Groupes de discussions hétérogènes
 - 6 modules de l'AGTPN ont été abordés
 - Animation par un chercheur du Québec
- **Bonification de l'outil (en cours)**

Un outil pour mieux entreprendre le processus de planification territoriale ?

AGTPN



Un outil à partager et à garder vivant !

- À la fin juin, le guide «final» sera rendu disponible
- Version numérique (clé USB – Pdf et Word)
- Site web dédié – CLEFA ou IDDPNQL ?
- Partage de l'outil et partages sur l'outil
 - Utilisation, adaptation et résultats
 - Références – pour aller plus loin !

Tshinashkumitin !