

# Les aires marines protégées au Québec

## Marine Protected Areas in Québec

---

Par Véronique Bussières, Responsable—Conservation bioculturelle,  
Manager of Biocultural Conservation, SNAP Québec

8/09/2020





## Plan de l'atelier

**Partie I: La conservation en milieu marin: enjeux particuliers**

**Partie II: Les aires marines protégées au Québec**

**Partie III: Les aires marines protégées et les Premières Nations**

## Workshop Outline

**Part I: Conservation of marine environments: specific issues**

**Part II: Marine protected areas in Québec**

**Part III: Marine protected Areas and First Nations**



Photo: Nelson Boisvert



## Partie I

### La conservation en milieu marin: enjeux particuliers



## Part I

### Conservation of marine environments: specific issues







## Définition d'une AMP

Définition de l'UICN (Union Internationale pour la Conservation de la Nature) adoptée par le Canada et le Québec :

« Un espace **géographique clairement défini**, reconnu, consacré et **géré**, par tout moyen efficace, juridique ou autre, afin d'assurer à **long terme** la conservation de la **nature** ainsi que les **services écosystémiques** et les **valeurs culturelles** qui lui sont associés. »

## Defining MPAs

According to the International Union for the Conservation of Nature (IUCN), a definition also adopted by Canada and Québec, a protected area is:

“ a **clearly defined geographical space**, recognised, dedicated and **managed**, through legal or other effective means, to achieve the **long term** conservation of **nature** with associated **ecosystem services** and **cultural values**”.



# Les milieux marins au Québec: des frontières incertaines

Statuts des frontières du Québec



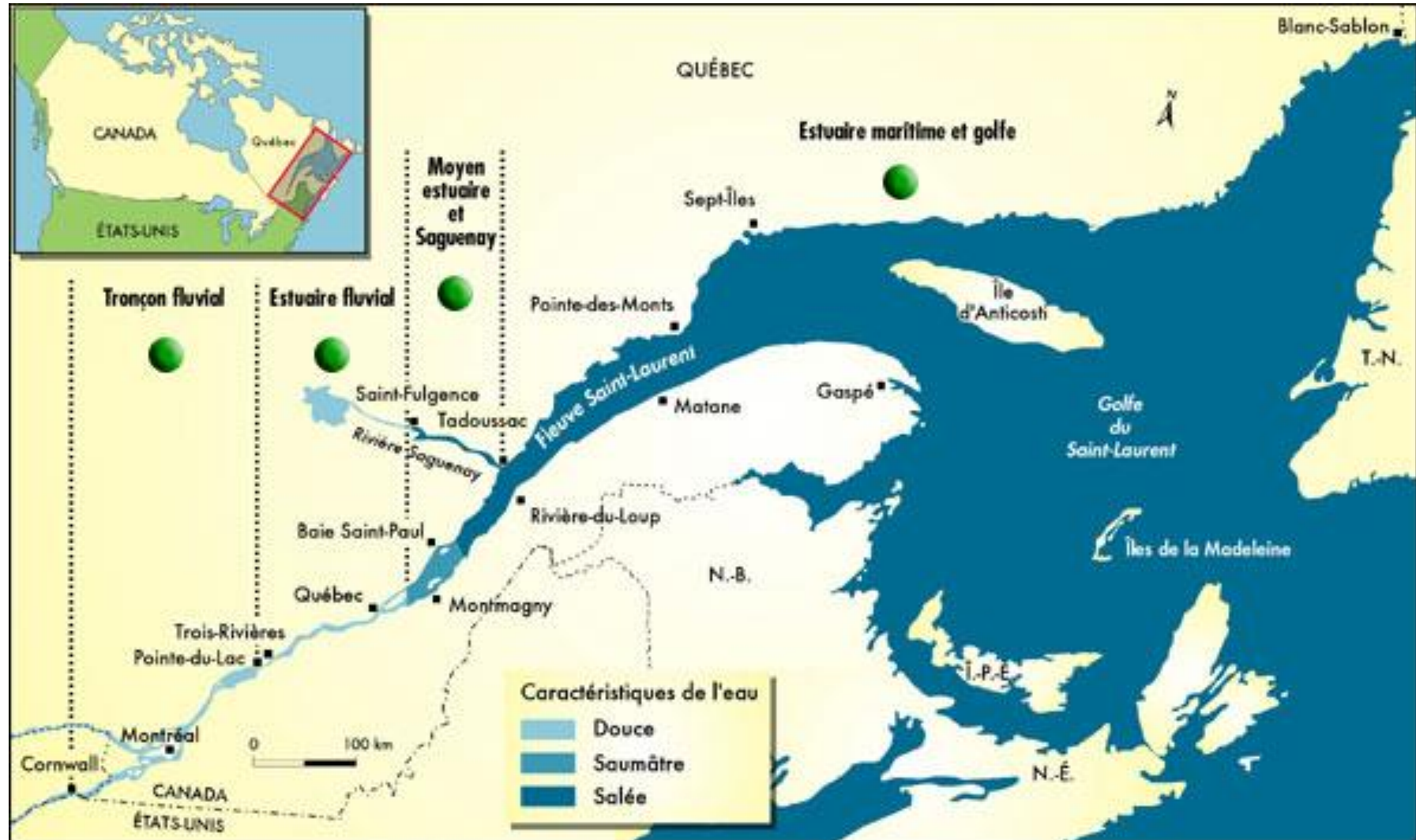
- |  |  |
|--|--|
| Frontière délimitée et reconnue par les États concernés                    | Frontière ni délimitée ni démarquée préconisée par le gouvernement du Québec |
| Frontière délimitée, non démarquée   | Rajustement hypothétique   |
| Frontière préconisée par Québec  | Espace attribué à Terre-Neuve de manière ultra petita (?)                    |
| Frontière ni délimitée ni démarquée préconisée par le gouvernement fédéral |  |

# Québec's marine environment: uncertainty regarding boundaries



# Les milieux marins au Québec

# Québec's marine environment







## Les milieux marins au Québec

Une richesse biologique  
qui supporte une foule  
d'activités.



## Québec's marine environment



A biologically rich environment that  
supports a myriad of activities.



## Enjeux: navigation

Le St-Laurent est un important corridor de navigation, entraînant les risques et impacts suivants:

- Baleines: collisions et pollution sonore;
  - Érosion des berges: batillage;
  - Pollution de l'eau: eaux usées, déversements hydrocarbures, etc.
  - Développement d'infrastructures portuaire.
- ❖ Mesures volontaires de l'industrie afin de réduire ses impacts.

## Issues: marine transport

The St.Lawrence is a major transport corridor, which creates the following risks and impacts:

- Whales: collisions and sound pollution;
  - Shore erosion: ship-generated waves;
  - Water pollution: used waters, oil and gas spills, etc.
  - Port infrastructure development.
- ❖ Many voluntary measures from the industry to reduce its impacts.





## Enjeux: espèces en péril

Quelques espèces en péril du Saint-Laurent:

- Béluga
- Baleine noire de l'Atlantique Nord
- Tortue luth
- Rorqual bleu
- Sébaste atlantique



- ❖ Cause du déclin variées et parfois multiples
- ❖ Sous la responsabilité du MPO ou du MFFP, selon les statuts.

## Issues: Endangered Species

Some endangered species in the St. Lawrence:

- Beluga whale
- Atlantic right whale
- Leatherback turtle
- Blue whale
- Deepwater Redfish



- ❖ Causes for decline are varied and sometimes multiple for one species
- ❖ Under the responsibility of DFO and MFFP, depending on status.



## Enjeux: pêche

- Moteur économique pour plusieurs communautés côtières
- Mode de vie
- Déclins de plusieurs stocks de pêche dans les dernières décennies
- Impacts sur les écosystèmes de différents engins de pêche



## Issues: Fishing

- Economic driver for many coastal communities
- Way of life
- Many fish stocks have declined drastically over the past decades
- Impact on ecosystems of various fishing gear





## Enjeux: changements climatiques

### Impacts:

- Stress sur plusieurs espèces marines
  - Acidification des océans: décalcification des espèces marines
  - Érosion des berges
  - Incertitude et futur imprévisible
- ❖ Des milieux marins en santé sont essentiels pour la lutte aux changements climatiques

## Issues: Climate Change

### Impacts:

- Stressor for many marine species
  - Ocean acidification: marine species decalcification
  - Shore erosion
  - Uncertainty and unpredictable future
- ❖ Healthy marine ecosystems play a key role in the fight against climate change





## Pourquoi des AMP?

Les AMP constituent des refuges pour les espèces marines et sont la source d'une foule de bénéfices écologiques et environnementaux, sociaux et économiques.



## Why MPAs?

MPAs represent refuges for marine species and provide a number of ecological, environmental, social and economic benefits.



## Bénéfices écologiques et environnementaux

- Protection des espèces en péril : habitat essentiel, refuges des pressions humaines
- Rétablissement des populations de poissons (frayères, juvéniles, espèces fourragères)
- Protection de la biodiversité (résilience, milieux marins en santé, santé globale de la Nature et de la Terre)
- Lutte aux changements climatiques (carbone bleu, protection des côtes, refuges pour les espèces)

## Ecological & Environmental Benefits

- Endangered species protection: essential habitat, refuges from human pressures
- Fish population recovery (spawning areas, juveniles, forage species)
- Biodiversity protection (resilience, healthy marine ecosystems, global health of Nature and Earth)
- Fighting climate change (blue carbon, coastal protection, refuges for species)



## Bénéfices socio-économiques

- Rétablissement des stocks de pêche
- Protection des paysages, des lieux d'importance culturelle, etc.
- Potentiel récréotouristique (variable selon le type d'AMP)
- Activités de recherche
- Activités éducatives (académique, grand public)

## Socio-economic Benefits

- Fish stock recovery
- Landscape protection, culturally significant sites, etc.
- Potential for nature tourism (varies depending on MPA category)
- Research activities
- Educational activities (academic, greater public)







## Des bénéfices sous certaines conditions

Afin de fournir de nombreux bénéfices, les AMP doivent répondre à certains critères:

- ✓ Longue durée
- ✓ Gestion efficace
- ✓ Taille (plus grand c'est mieux)
- ✓ Emplacement (au bon endroit)
- ❖ Mise en place d'un réseau
- ❖ Superficie totale de protection : consensus scientifique pour au moins 30%.

## Benefits under certain conditions

To deliver all these benefits, MPAs must meet certain criteria:

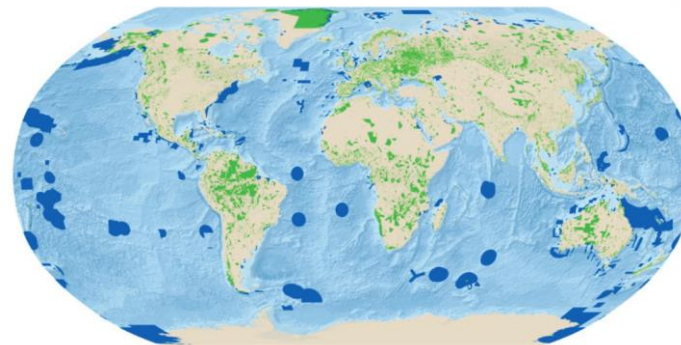
- ✓ Long term
- ✓ Effective management
- ✓ Size (larger is better)
- ✓ Location (in the right place)
- ❖ Creation of a network
- ❖ Total surface area protected : scientific consensus for at least 30%.



## Cibles internationales

## International targets

- ❖ Canada et Québec: 10 % de protection marine pour la fin 2020 (actuellement 1,9% au Québec)
  - ❖ Canada: 25% pour 2025 et 30% pour 2030
  - ❖ Le Québec n'a pas encore confirmé ses engagements post-2020...
- ❖ Canada & Québec: 10 % marine protection by the end of 2020 (currently 1,9% in Québec)
  - ❖ Canada: 25% for 2025 & 30% for 2030
  - ❖ Québec has yet to confirm its post-2020 commitments





## Partie II:

### Les aires marines protégées au Québec

## Part II:

### Marine protected areas in Québec



Photo Véronique Bussières





## Le cadre au Québec

- ❖ Entente bilatérale (2018)
  - cadre de collaboration pour déterminer, planifier et mettre en place des AMP et en assurer le suivi, le tout de manière conjointe;
  - coordonner les démarches d'information, de concertation et de consultation.
  
- ❖ Groupe bilatéral sur les aires marines protégées Canada-Québec GBAMP

## The Québec framework

- ❖ Bilateral agreement (2018)
  - Collaboration framework for selecting, planning and creating MPA and effectively monitoring them, in a joint approach;
  - Coordinate information, discussion and consultation processes.
  
- ❖ Canada-Québec Bilateral Group for Marine Protected Areas

- |                                   |         |
|-----------------------------------|---------|
| ▪ MPO/DFO                         | ▪ MELCC |
| ▪ Parcs<br>Canada/Parks<br>Canada | ▪ MFFP  |
| ▪ ECCC                            | ▪ MAPAQ |
|                                   | ▪ MERN  |

# Principaux outils d'AMP

Ministère ou agence	Type d'AMP	Exemple au QC
Ministère des Pêches et Océans (fédéral)	Zone de protection marine (ZPM)	Banc-des-Américains
Agence Parcs Canada	Aire marine nationale de conservation	Aucun
ECCC (fédéral)	Réserves marines de faune	Aucun
MELCC (Qc)	Réserve aquatique (PL46: réserve marine)	Réserve aquatique projetée de Manicouagan
Variable	Loi spéciale	Parc marin du Saguenay
Variable	Réserve de territoire pour fin d'aire protégée	Projets de l'estuaire et du golfe du S-Laurent

# Main MPA tools

Government agency	MPA type	Example in QC
Fisheries and Oceans (federal)	Marine protected area (under Oceans Act)	Banc-des-Américains
Parks Canada Agency	National Marine Conservation Area	none
ECCC (federal)	Marine Wildlife Sanctuary	none
MELCC (Qc)	Aquatic Reserve (Bill 46 Marine Reserve)	Manicouagan proposed aquatic reserve
Variable	Ad hoc Act	Saguenay Marine Park
Variable	Land reserved for a protected area	Estuary and Gulf MPA projects



# Principaux outils d'AMP

Ministère	Type d'AMP	Objectifs de protection	Exemple au QC
Ministère des Pêches et Océans (fédéral)	Zone de protection marine (ZPM)	Habitats importants pour les poissons, les mammifères marins, les espèces marines menacées, les éléments uniques et les zones de forte productivité biologique ou de grande biodiversité.	Banc-des-Américains
Agence Parcs Canada	Aire marine nationale de conservation	Exemples représentatifs du patrimoine naturel et culturel marin pour permettre au public de le connaître et l'apprécier.	Aucun
ECCC (fédéral)	Réserves marines de faune	Habitats de diverses espèces sauvages (oiseaux migrateurs & espèces menacées)	Aucun
MELCC (Qc)	Réserve aquatique (PL46: réserve marine)	Représentativité (et plus à définir...)	Réserve aquatique projetée de Manicouagan
Variable	Loi spéciale	variable	Parc marin du Saguenay
Variable	Réserve de territoire pour fin d'aire protégée	Soustraites, par entente administrative, à toutes les activités industrielles d'exploitation des ressources naturelles	Projets de l'estuaire et du golfe du S-Laurent





# MPA designations

Government agency	MPA type	Conservation objectives	Example in QC
Fisheries and Oceans (federal)	Marine protected area (under Oceans Act)	Fish, marine mammal and endangered species habitat, unique features and high biological productivity or biodiversity zones.	Banc-des-Américains
Parks Canada Agency	National Marine Conservation Area	Representative examples of natural or cultural marine heritage, to present to the public.	none
ECCC (federal)	Marine Wildlife Sanctuary	Habitat of various marine bird species (migratory birds and endangered species)	none
MELCC (Qc)	Aquatic Reserve (Bill 46 Marine Reserve)	Representativity (and more... To be defined)	Manicouagan proposed aquatic reserve
Variable	Ad hoc Act	variable	Saguenay Marine Park
Variable	Land reserved for a protected area	All industrial activities prohibited through administrative measures.	Estuary and Gulf MPA projects



## Normes minimales (depuis 2019)

Dans toutes les (nouvelles) AMP au Canada, les activités suivantes seront interdites:

- ❖ Les activités pétrolières et gazières
- ❖ Les activités minières
- ❖ L'immersion de déchets
- ❖ Le chalutage de fond

Les autres mesures de conservation et de protection sont mises en place suite à des processus de consultation ou pour répondre à des enjeux particuliers.

## Minimum standards (since 2019)

In all (new) MPAs in Canada, the following activities are prohibited:

- ❖ Oil & gas
- ❖ Mining
- ❖ Dumping
- ❖ Bottom trawling

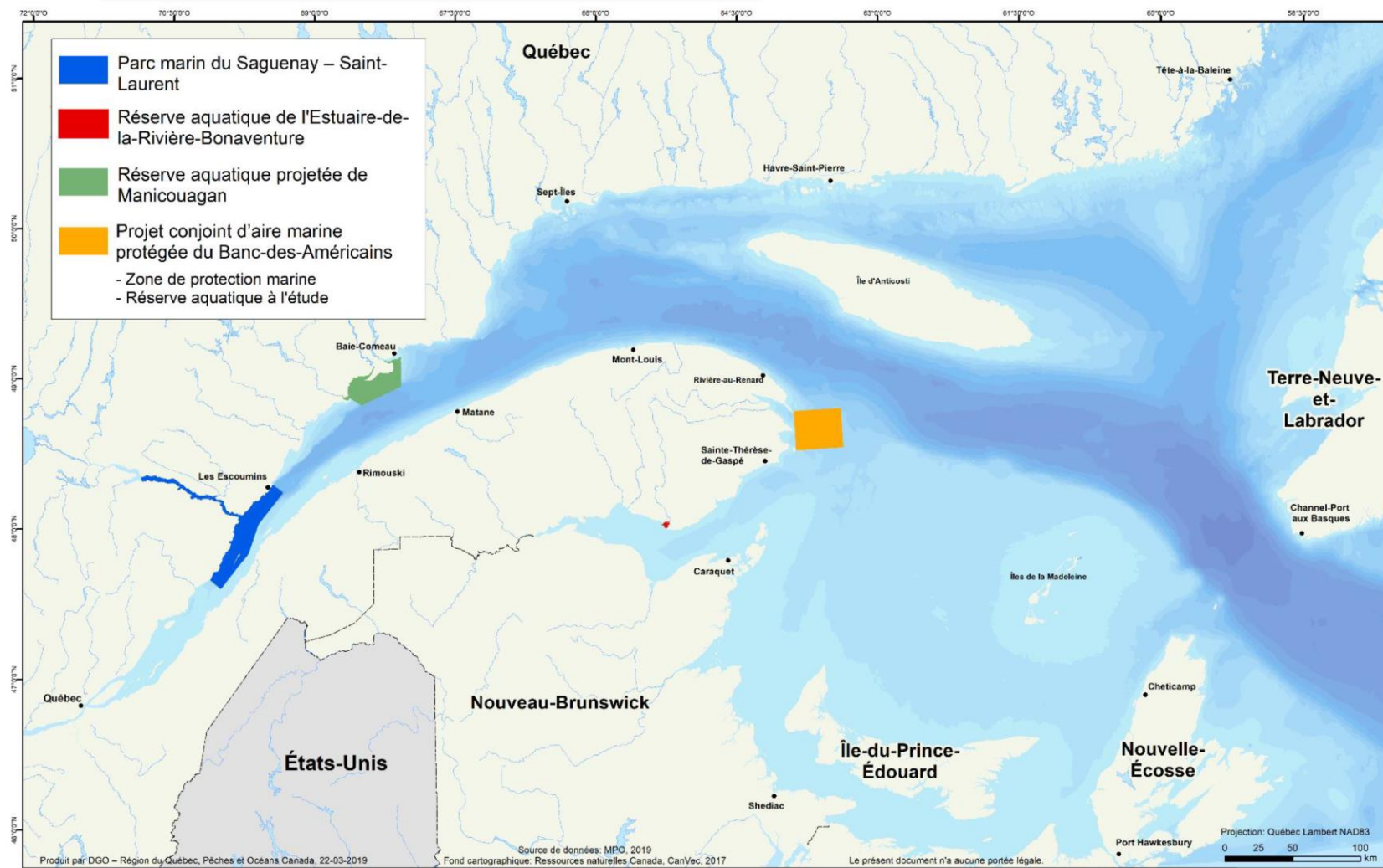
Other protection measures are put in place following consultation processes and/or to respond to specific issues.





# Le portrait actuel au QC (1,9%)

# Current situation in QC (1,9%)

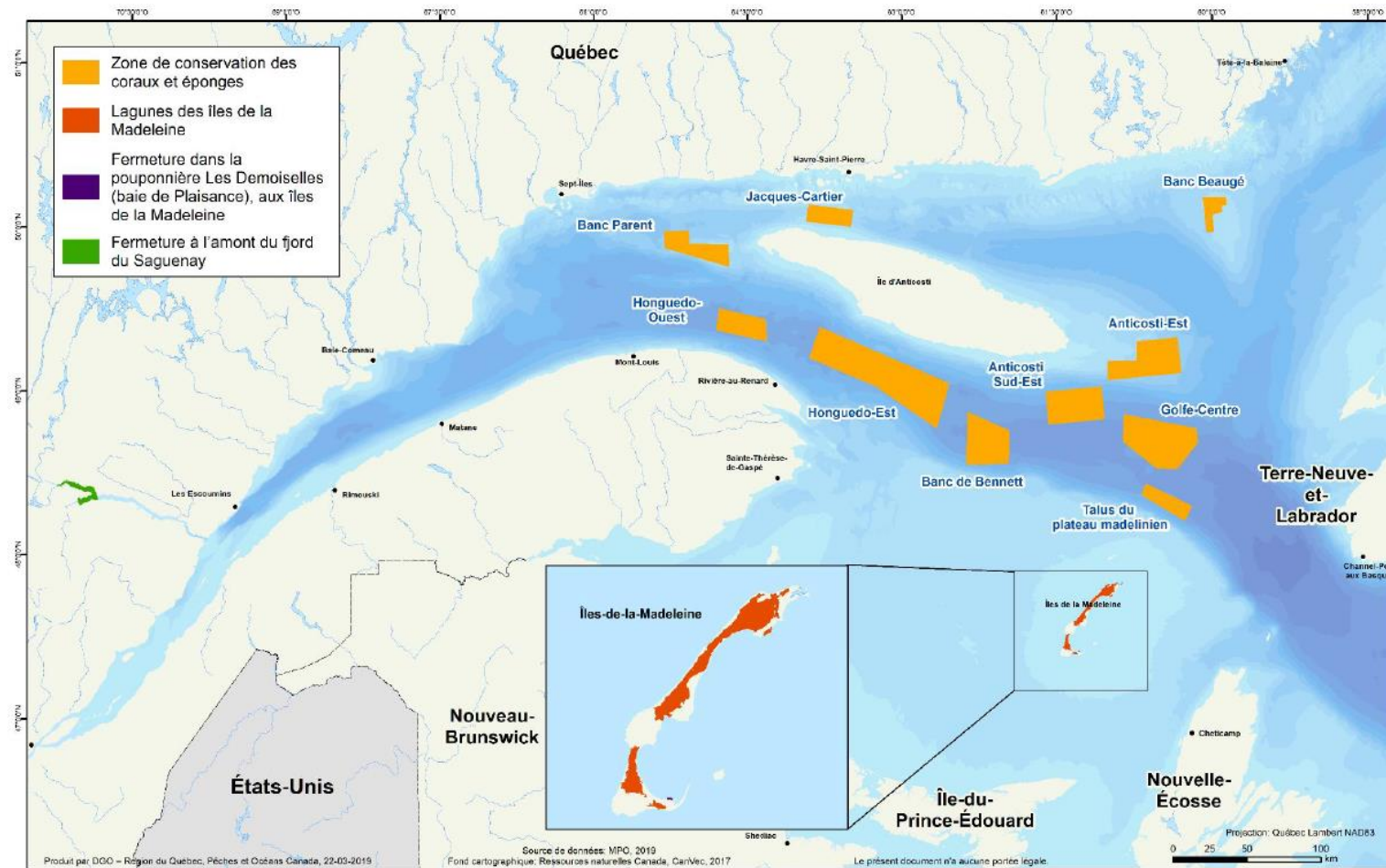






# Refuges marins (ne comptent pas vers les objectifs)

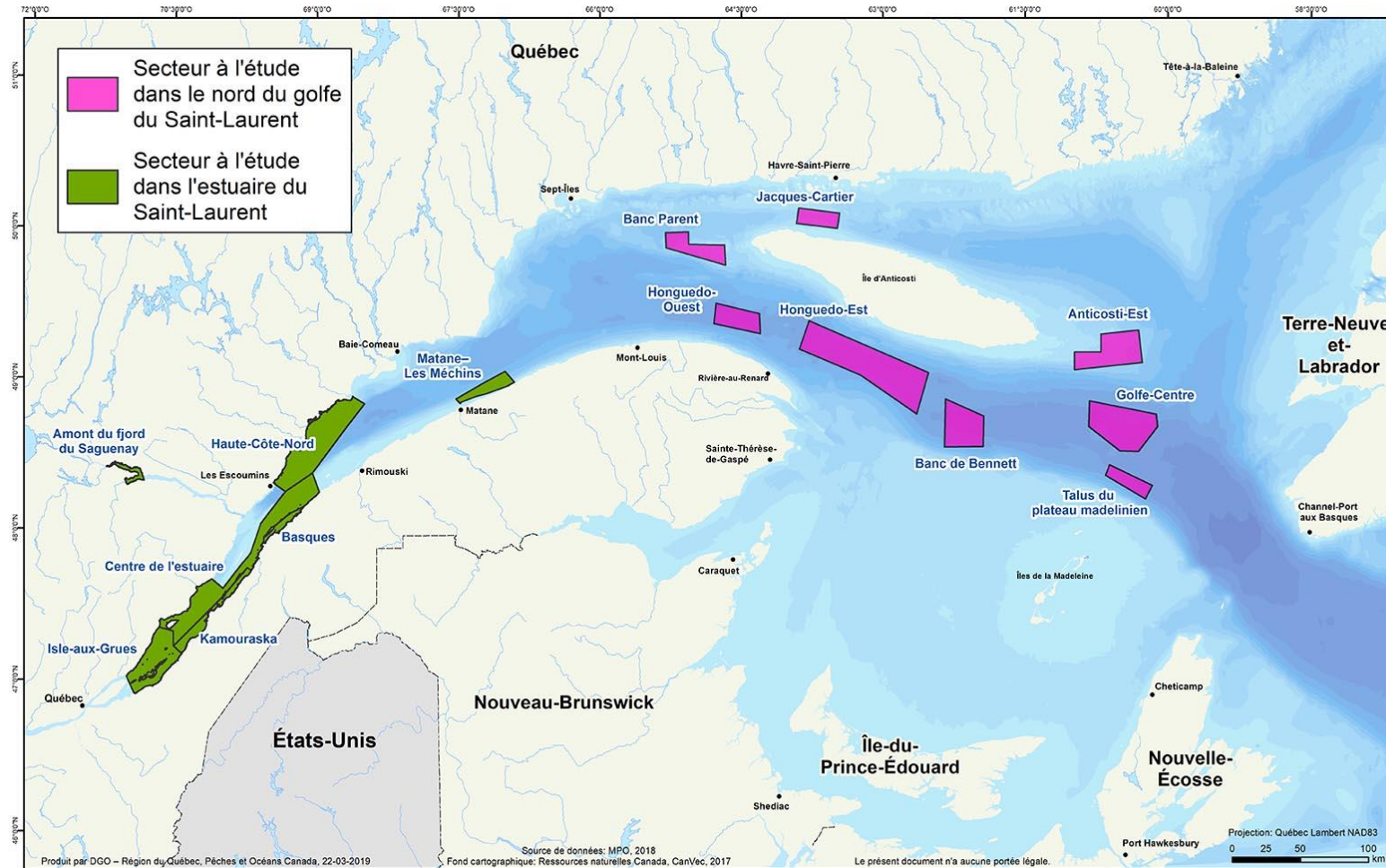
# Marine Refuges (Do not count towards targets)





# Projets dans le golfe et l'estuaire annoncés en 2020

# Projects in the Gulf and Estuary announced in 2020







## Partie III:

### Les aires marines protégées et les Premières Nations

Moins d'exemples qu'en milieu terrestre. Quelques exemple notables au Canada:

- Gwaii Haanas
- ZPM de Tuvaijuittuq
- ZPM de d'Anguniqavia niqiqyuam

## Part III:

### Marine protected Areas and First Nations

Less examples than on the terrestrial side. Some noteworthy examples from Canada:

- Gwaii Haanas
- Tuvaijuittuq MPA
- Anguniqavia niqiqyuam MPA





## **Implications des Premières Nations au Québec: création**

Dispositions pour la consultation  
des communautés et organisations  
autochtones dans l'Entente  
bilatérale Canada-Québec

## **First Nations' Involvement in Québec: creation**

Provisions for consultations with  
Indigenous communities and  
organisation are found within  
the Canada-Québec Bilateral  
Agreement



# Processus de création

# Creation Process

Analyse par le gouvernement

Analysis by government

Identification de la (des) zone(s) d'intérêt

Identification of area of interest

Information des usagers

Informing users

Consultations des communautés autochtones

Consultations with Indigenous communities

*Statut projeté*

Concertation des usagers

Discussions with users

*Proposed status*

*Protection administrative  
(Réserve de territoire)*

Limites et protection temporaire

Temporary limits and protection

*Administrative Protection (Land reserved)*

Consultations (Autochtones) pour mesures de conservation

Consultations (Indigenous communities) for conservation measures

Concertations (usagers) pour mesures de conservation

Discussions (users) for conservation measures

Processus intergouvernemental et interministériel: création AMP

Intergovernmental & interministerial process: MPA establishment





## Implications des Premières Nations au Québec: gestion

### Exemples:

- Parc marin du Saguenay: gestion participative à travers un comité de coordination, rôle consultatif auprès des gouvernements.
- ZPM du Banc-des-Américains: structure en développement (la désignation du Québec pas encore mise en place)

## First Nations' Involvement in Québec: management

### Examples:

- Saguenay Marine Park : participatory management through a coordinating committee, consulted by the governments.
- Banc-des-Américains MPA: structure still under development (Québec designation still not in place)





# Implications des Premières Nations au Québec: opportunités...

# First Nations' Involvement in Québec: opportunities...



# Discussion & questions





***Tshinashkumitin! Meegwetch! Merci! Thank you!***

Comment nous rejoindre/how to reach us :

**Véronique Bussières**, Responsable - Conservation bioculturelle / Biocultural Conservation Manager

SNAP Québec

[veronique@snapquebec.org](mailto:veronique@snapquebec.org)

Tél. : 514 278-7627,224

**Mélissa Mollen-Dupuis**, Boreal Campaigner, Fondation David Suzuki

[mmdupuis@davidsuzuki.org](mailto:mmdupuis@davidsuzuki.org)

**Pascale Ayotte**, Chargée de projet en Conservation / Conservation Project Officer, IDDPNQL

[payotte@iddpnql.ca](mailto:payotte@iddpnql.ca)

Tél : 418 843-9999

**Chrystel Losier**, Chargée de projet en Conservation / Conservation Project Officer, IDDPNQL

[closier@iddpnql.ca](mailto:closier@iddpnql.ca)

Tél : 418 843-9999