

Les aires protégées au Québec Protected areas in Québec

Par Véronique Bussières, Responsable—Conservation bioculturelle,
Manager of Biocultural Conservation, SNAP Québec

01/10/2020





Plan de l'atelier

Partie I : Les aires protégées (AP) au Québec : définitions, statuts, création

Partie II : Le cadre juridique des aires protégées au Québec : gouvernance et gestion

Partie III : Les aires protégées et les Premières Nations

Workshop Outline

Part I : Protected areas (PAs) in Québec: definitions, categories and creation

Part II : Jurisdictional framework for protected areas in Québec : governance and management

Part III : Protected areas and First Nations





Visions du monde autochtones et AP conventionnelles

Indigenous worldviews and conventional PAs



Le paysage comme un continuum.

- Outils de conservation et juridictions : terre et eau séparés.

Le respect envers la nature implique la chasse, la trappe, la cueillette, la pêche, etc.

- Longtemps exclus par la conservation.
- Aujourd'hui, plusieurs statuts d'aires protégées permettent les activités traditionnelles.

The landscape as a continuum

- Conservation tools and jurisdictions: land and water as separate.

Respect for the land includes hunting, trapping, fishing and gathering.

- Such activities long excluded from conservation approaches.
- Today, many PA categories allow for such traditional activities to be maintained.





Qu'est-ce qu'une AP?

Selon l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN) une aire protégée est :

« un espace géographique clairement défini, reconnu, consacré et géré, par tout moyen efficace, juridique ou autre, afin d'assurer à long terme la conservation de la nature ainsi que les services écosystémiques et les valeurs culturelles qui lui sont associés ».

What is a PA?

According to the International Union for the Conservation of Nature (IUCN), a protected area is:

“ a clearly defined geographical space, recognised, dedicated and managed, through legal or other effective means, to achieve the long term conservation of nature with associated ecosystem services and cultural values”.



Raisons d'être et bénéfices des AP Reasons for & benefits of PAs

- ❖ Protéger le territoire et la nature des activités industrielles et autres activités nuisibles, et ce, à perpétuité;
 - ❖ Permettre une surveillance et un suivi de l'état des écosystèmes;
 - ❖ Répondre à des enjeux de conservation bien précis, incluant la protection des espèces en péril;
 - ❖ Pour certains statuts d'AP, mettre en valeur le territoire et offrir des opportunités économiques durables à l'intérieur de l'aire protégée et en périphérie.
- ❖ Protecting territories and nature from industrial and other detrimental activities, forever ;
 - ❖ Allow for monitoring of ecosystem health ;
 - ❖ Resolve specific conservation issues, including protection of endangered species ;
 - ❖ For certain PA categories, offer sustainable economic development opportunities both inside the PA and around it.



Catégories de l'UICN

IUCN Categories

Ia : Réserve naturelle intégrale

Ia : Strict Nature Reserve

Ib : Zone de nature sauvage

Ib : Wilderness Area

II : Parc national (pour la protection des écosystèmes et aux fins de récréation)

II : National Park (for ecosystem protection and recreation)

III : Monument ou élément naturel

III : Natural Monument or Feature

IV : Aire de gestion des habitats ou des espèces

IV : Habitat/Species Management Area

V : Paysage terrestre ou marin protégé

V : Protected Landscape/ Seascape

VI : Aire protégée avec utilisation durable des ressources naturelles

VI : Protected area with sustainable use of natural resources



Catégories de l'UICN

IUCN Categories

Selon l'UICN, ces catégories d'AP ne doivent pas être utilisées :

- comme une excuse pour expulser des gens de leurs terres ancestrales;
- pour argumenter en faveur d'un développement irréfléchi d'un point de vue environnemental dans les aires protégées.

According to the IUCN, these categories must not be used:

- as an excuse for expelling people from their traditional lands;
- to use the categories to argue for environmentally insensitive development in protected areas.





Types de gouvernance

Governance Types

Quatre types reconnus par l'UICN

- A. Gouvernance par le gouvernement
- B. Gouvernance partagée
- C. Gouvernance privée
- D. Gouvernance par les populations autochtones et par les communautés locales

Four types recognized by IUCN:

- A. Governance by government
- B. Shared governance
- C. Private governance
- D. Governance by indigenous peoples and local communities

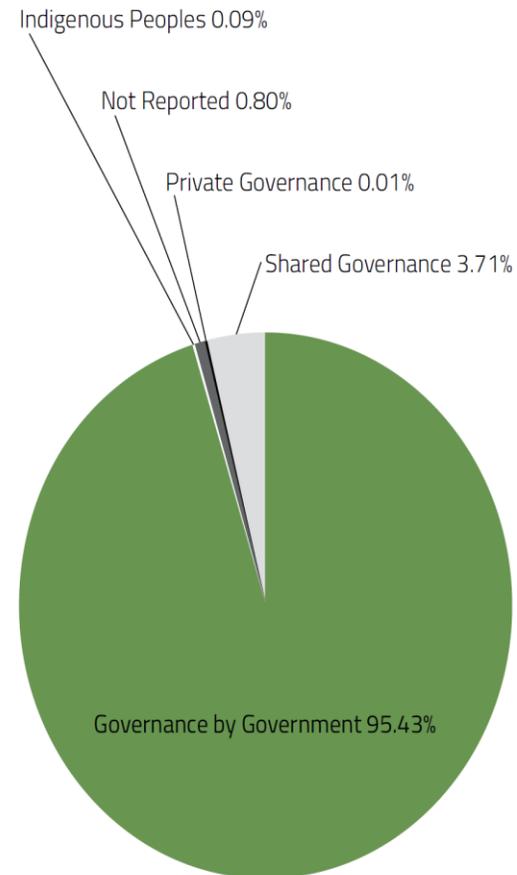


Par le gouvernement 95.43%

Gouvernance partagée 3.71%

Privée 0.01%

Peuples autochtones 0.09%



By Government 95.43%

Shared Governance 3.71%

Private 0.01%

Indigenous Peoples 0.09%

FIGURE 5: Proportion of Canada's protected areas (terrestrial and marine) by governance type



Le portrait actuel des AP au Québec

Current situation with Pas in Québec

- 167 394 km² d'aires protégées ou 10,04 % de sa superficie;
- protection terrestre et en eau douce : 161 776 km² ou 10,70 %;
- aires marines protégées: 1,3 % ou 1 957 km²;
- territoire du Plan Nord : 11,81 %;
- 4 892 sites naturels répondent à la définition d'une aire protégée.

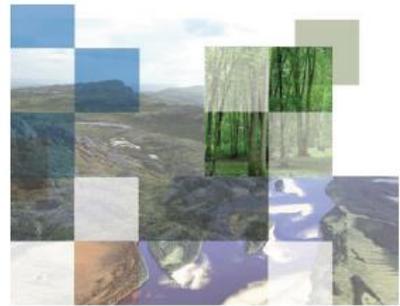
- 167 394 km² of protected areas or 10.04% of the territory;
- terrestrial and freshwater protection: 161 776 km² or 10,70 % ;
- marine protected areas : 1,3 % or 1 957 km²;
- Plan Nord territory : 11,81 %;
- 4 892 natural sites meet protected area definition.

Carte interactive des aires protégées/ interactive protected area map :

http://www.environnement.gouv.qc.ca/biodiversite/aires_protegees/carte-interactive.htm



	Aire protégée
	Terre privée
	Province naturelle
	Région administrative



Métadonnées

Système de référence géographique : NAD 83, ellipsoïde GRS80
 Projection cartographique : Conique droite conforme de Lambert avec deux parallèles d'échelle conservée (48° et 61°)

Réalisation

Production : Direction des aires protégées
 Note : Le présent document n'a aucune portée légale
 © Gouvernement du Québec, 31 mars 2020

Sources

Données
 Base générale et administrative du Québec (SIGAQ), à l'échelle de 1/2 000 000
 Base de données du registre des aires protégées, 2019
 Cadre écologique de référence, 2013 adapté

Organismes

Ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles
 Ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques



MARS 2020



Processus de création

Webinaire à venir spécifiquement sur les processus de désignation.

Cadre plus large qui influence la création d'AP :

- ✓ Cibles de protection : Convention sur la diversité biologique (17% terrestre pour fin 2020), Plan Nord (20% pour fin 2020)
- ✓ Cadre écologique de référence (représentativité)
- ✓ Les statuts existants (objectifs possibles et processus de désignation)

Creation Process

A workshop specifically on creation process will take place in a few weeks.

Larger framework for PA creation in Québec :

- ✓ Protection targets: Convention on Biological Diversity (17% lands by the end of 2020), Plan Nord (20% by the end of 2020)
- ✓ Reference ecological framework (representativity)
- ✓ Existing PA categories (possible conservation objectives and creation process)



Processus de création

Creation Process

Étapes générales :

- Identification d'un site d'intérêt (par groupes locaux ou gouvernement);
- Amasser information sur le site ciblé: recueillir information auprès des acteurs du milieu et études et analyses de caractérisation par le gouvernement;
- Proposition d'AP (Plan directeur provisoire, octroi d'un statut provisoire, etc.);
- Consultation publique (BAPE actuellement mais appelé à changer avec le PL46);
- Modifications à la proposition;
- Octroi du statut permanent;
- Gestion .

Main steps :

- Identification of site of interest (by local actors or government);
- Gathering of information on site of interest: from local actors and through studies and analyses conducted by the government;
- PA proposal (provisional Management Plan, interim protection status, etc.)
- Public consultation (currently through official BAPE process, but will change with Bill 46);
- Revised PA proposal;
- Permanent status;
- Management.



Des questions?

Any questions?





Partie II :

Le cadre juridique des aires protégées au Québec : gouvernance et gestion

Part II :

Jurisdictional framework for protected areas in Québec : governance and management



Outils législatifs et administratifs

32 outils législatifs ou statuts d'aires protégées existent au Québec. Ils sont sous la responsabilité de 2 ministères provinciaux du Québec ou 2 ministères ou agences fédéraux soit :

- Ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques (MELCC)
- Ministère de la Forêt, de la Faune et des Parcs (MFFP)
- Ministères et agences fédéraux (Environnement Canada et Parcs Canada)

Legal and administrative tools

32 legal tools or protected area designations exist in Québec. Two Québec ministries as well as two federal ministries or agencies are responsible for them :

- Ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques (MELCC)
- Ministère de la Forêt, de la Faune et des Parcs (MFFP)
- Federal Ministries and government agencies (Environment Canada and Parks Canada)



Outils du MELCC

- **Habitat d'une espèce floristique menacée ou vulnérable** (*Règlement sur les espèces floristiques menacées ou vulnérables et leurs habitats*)
- *Réserve aquatique (LCPN)*
- *Réserve aquatique projetée (LCPN)*
- **Réserve de biodiversité (LCPN)**
- *Réserve de biodiversité projetée (LCPN)*
- **Réserve écologique (LCPN)**
- *Réserve écologique projetée (LCPN)*
- **Réserve naturelle reconnue (LCPN)**
* **terrain privés**
- **Paysage humanisé (LCPN)**
- *Paysage humanisé projeté (LCPN)*

MELCC Tools

- **Threatened or vulnerable plant species habitat**
- *Aquatic reserve*
- *Proposed aquatic reserve*
- **Biodiversity reserve**
- *Proposed biodiversity reserve*
- **Ecological reserve**
- *Proposed ecological reserve*
- **Recognized natural reserve**
- **Man-made landscape**
- *Proposed man-made landscape*



Outils du MFFP

- Écosystème forestier exceptionnel (EFE) (trois types d'EFE)
 - Forêt ancienne
 - Forêt rare
 - Forêt refuge
- Habitat faunique (huit types d'habitats)
 - Aire de concentration d'oiseaux aquatiques
 - Aire de confinement du cerf de Virginie
 - Habitat d'une espèce faunique menacée ou vulnérable
 - Colonie d'oiseaux en falaise
 - Colonie d'oiseaux sur une île ou une presqu'île
 - Habitat du rat musqué
 - Héronnière
 - Vasière
- Parc national du Québec (Loi sur les parcs)
- Réserve de parc national du Québec
- Refuge biologique (Loi sur l'aménagement durable du territoire forestier)
- Refuge faunique (Loi sur la conservation et la mise en valeur de la faune)

MFFP Tools

- Exceptional forest ecosystem (EFE) (three types of EFEs)
 - Old-growth forest
 - Rare forest
 - Forest sanctuary
- Wildlife habitat (eight types of habitats)
 - Aquatic bird staging area
 - White-tailed deer seclusion area
 - Threatened or vulnerable wildlife species habitat
 - Cliff bird colony
 - Island or peninsular bird colony
 - Muskrat habitat
 - Heron habitat
 - Mudflat
- Québec National Park
- Québec National Park Reserve
- Biological sanctuary
- Wildlife sanctuary



Ministères et agences fédéraux

- Parc de la Commission de la capitale nationale (Canada) (parc de la Gatineau)
- Parc national et réserve de parc national du Canada (Parcs Canada)
- Refuge d'oiseaux migrateurs (ECCC)
- Réserve nationale de faune (ECCC)

Federal ministry and agencies

- National Capital Commission park (Canada)
- Canada National Park and National Park Reserve (Parks Canada)
- Migratory bird sanctuary (ECCC)
- National wildlife reserve (ECCC)



Autres

- Parc marin : Loi ad hoc (MFFP et Parc Canada)
- Milieu naturel de conservation volontaire —sites privés—pas reconnus sous le statut de Réserve naturelle.
- Réserve de territoire pour fins d'aire protégée
 - Québec : sont soustraites, par entente administrative, à toutes les activités industrielles d'exploitation des ressources naturelles (activités forestières, minières ou énergétiques)

Others

- Marine park (ad hoc Act, MFFP and Parks Canada)
- Natural voluntary conservation environment – private sites, not recognized as Natural Reserves
- Land reserved for a protected area
 - Québec: land protected, through administrative measures, from industrial activities (forestry, mining and energy production)



Régimes d'activités

Activity regime

Réserve écologique :

- Plus haut degré de protection.
- Toutes activités qui peuvent altérer les écosystèmes sont interdites, sous réserve d'autorisation du ministre.

Ecological Reserve :

- Highest degree of protection
- All activities that may alter ecosystems are prohibited, unless otherwise authorized by the Minister.

Réserve de biodiversité :

- Activités industrielles interdites
- Autres activités sujettes à approbation et autorisation.
- Chasse, pêche, piégeage et cueillette autochtones permis.

Biodiversity Reserve :

- Industrial activities prohibited
- Other activities subject to approval and authorization.
- Traditional hunting, trapping, fishing and gathering authorized.



Régimes d'activités

Activity regime

Parc Nationaux :

- Chasse et piégeage interdits
- Pêche permise
- Droits d'entrée exigés
- Dispositions dans des accords de revendications territoriales (ex.CBJNQ)

Paysages humanisés

- Selon les objectifs de conservation et l'entente conclue

National parks :

- Hunting and trapping prohibited
- Fishing allowed
- Entry fees
- Provisions in comprehensive land claim agreements (eg: JBNQA)

Man-made landscape

- Depends on conservation objectives and agreement





Autres informations relatives aux activités traditionnelles

Territoire conventionné: droits ancestraux liés à la chasse et au piégeage ont préséance sur les lois régissant les AP.

En territoire non-conventionné :

- Obligation de consulter les Autochtones.
- Droits doivent être enchâssés dans un traité.

❖ Possibilité de juxtaposer différents statuts pour permettre la poursuite des activités traditionnelles.

Ex: île retirée du parc national d'Opémican à cette fin et en voie de devenir une réserve de biodiversité

Other information regarding traditional activities

Treaty lands: ancestral rights related to hunting and trapping takes precedence over PA legislation.

Non-treaty lands:

- Obligation to consult Indigenous communities.
- Rights must be included in treaty.

❖ Possibility of juxtaposing different PA categories to allow for traditional activities to continue.

Eg: island was removed from Opémican national park proposal for this reason & soon to be designated as a biodiversity reserve.



La gestion des AP

Parcs nationaux :

Au sud du 50^e : SÉPAQ.

- Table d'harmonisation
- Rôle aviseur
- Permet aux acteurs locaux, incluant les Premières Nations, de s'exprimer sur la gestion du parc.

❖ Délégation possible du pouvoir d'exploiter un commerce, de fournir un service ou d'organiser une activité, nécessaire aux opérations d'un parc, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de celui-ci à toute communauté autochtone représentée par son conseil de bande.

Ex : les parcs nationaux au Nunavik gérés par Parcs Nunavik

PA Management

National Parks :

South of 50th: SÉPAQ

- Harmonization table.
- Advisory
- Provide opportunities for local actors, including First Nations, to discuss park management

❖ Minister can also delegate, through a contract, to any First Nation Band Council, the power to operate a business, provide a service or organize an activity linked to park operations, inside or outside the park boundaries.

Eg: national parks in Nunavik managed by Nunavik Parks



La gestion des AP (cont.)

Aires protégées sous la Loi sur la conservation du patrimoine naturel (LCPN)

- Le ministre de l'Environnement peut également déléguer en totalité ou en partie la gestion d'une AP sous sa responsabilité (article 12).
- Dispositions particulières selon l'entente qui sera négociée.
- Nouvelles mesures à venir qui préciseront cette délégation dans le PL46.

PA Management (cont.)

Protected areas under the Natural Heritage Conservation Act (LCPN)

- Minister of Environment can delegate in parts or entirely the management of a protected area under its authority (article 12).
- Specific provisions depend on negotiated agreement.
- New measures to clarify this will be included in Bill-46.



Des questions?

Any questions?





Les aires protégées et les Premières Nations



Protected Areas and First Nations



Les Premières Nations et les AP

Court historique de l'implication des Peuples Autochtones dans les aires protégées

- 1850s-1970s: Le modèle de Yellowstone —exclusion et évictions (exemple au Québec: parc national (fédéral) de Forillon)
- 1980s-1990s: nouvelles approches et modèles (Réserves extractives...)
- 1990s-2000s: succès mitigés, regain de l'approche protectionniste
- 2000s-présent: co-gestion, conservation bioculturelle, APCA, Cercle autochtone d'experts...

First Nations and PAs

Brief history of the involvement of Indigenous Peoples in protected areas

- 1850s-1970s: the Yellowstone model — exclusions and evictions (Québec example: Forillon (federal) national park)
- 1980s-1990s: new approaches and models (extractive reserves...)
- 1990s-2000s: mitigated success, protectionist approach regain ground
- 2000s-present time: co-management, biocultural conservation, IPCAs, Indigenous Circle of Experts



Rappel du portrait actuel au Canada en termes de gouvernance des AP

Situation with regards to governance types in Canada

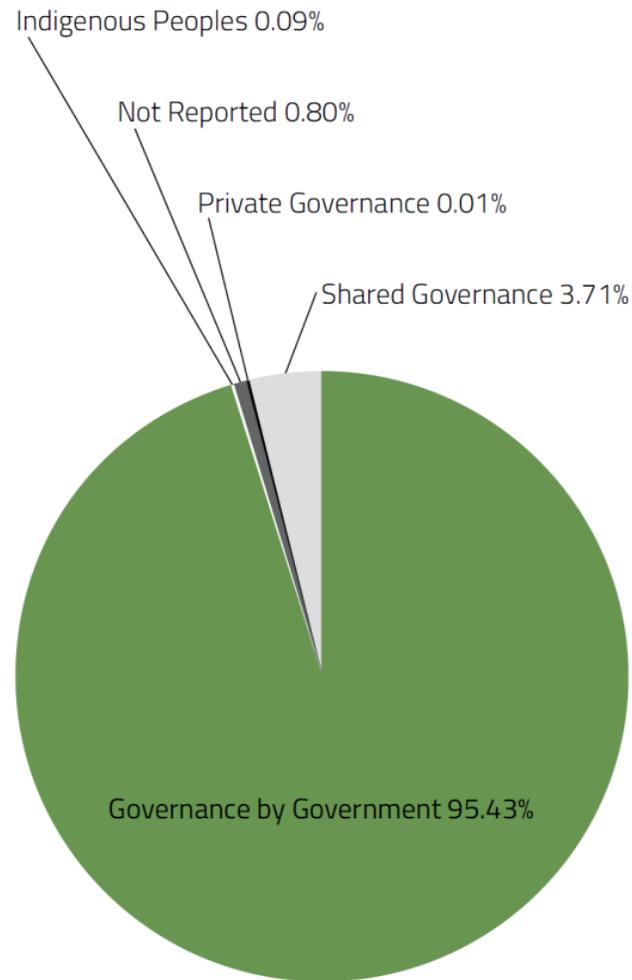


FIGURE 5: Proportion of Canada's protected areas (terrestrial and marine) by governance type



Implication des Premières Nations

Actuellement, l'implication des Premières Nations peut se situer à trois étapes :

- Proposition d'aire protégée.
Exemples : Paakumshuumwaau-Maatuskaau, Akumunan.
- Processus de création : Participation à des comités de travail, aux consultations publiques, aux consultations particulières.
- Gestion : par délégation de pouvoir partielle ou totale (Parcs Nunavik), tables d'harmonisation des parcs, emplois au sein de l'équipe du parc (parc Opémican)

First Nations'

Currently, First Nation involvement can take place at three main stages :

- Protected Area proposal.
Examples : Paakumshuumwaau-Maatuskaau, Akumunan.
- Creation process : Participation in working committees, public consultations, targeted consultations.
- Management: through partial or total delegation of power (eg : Nunavik Parks), harmonization tables in parcs, employment in park staff (Opémican)



Impacts sur le territoire

- Le but des AP étant de réglementer et contrôler les activités sur le territoire, la mise en place peut limiter et perturber les activités traditionnelles.
- Protéger légalement et à perpétuité le territoire contre les activités industrielles.
- Protéger légalement et à perpétuité contre les activités qui dégradent la nature.
- Permettre une surveillance et suivi des populations animales et végétales.

Impact on Territories

- Objective is to regulate and control activities on the land, and this can limit or affect traditional activities.
- Can provide legal protection, in the long term, from unwanted industrial activities.
- Can provide legal protection, in the long term, from unwanted other activities that may destroy nature.
- Allow for monitoring of plant and animal populations.



La gestion des AP (cont.)

Aires protégées sous la Loi sur la conservation du patrimoine naturel (LCPN)

- Le ministre de l'Environnement peut également déléguer en totalité ou en partie la gestion d'une AP sous sa responsabilité (article 12).
- Dispositions particulières selon l'entente qui sera négociée.
- Nouvelles mesures à venir qui préciseront cette délégation dans le PL46.

PA Management (cont.)

Protected areas under the Natural Heritage Conservation Act (LCPN)

- Minister of Environment can delegate in parts or entirely the management of a protected area under its authority (article 12).
- Specific provisions depend on negotiated agreement.
- New measures to clarify this will be included in Bill-46.



MERCI!

THANK YOU!

Comment nous rejoindre/how to reach us :

Véronique Bussières, Responsable - Conservation bioculturelle / Biocultural Conservation Manager
SNAP Québec

veronique@snapquebec.org

Tél. : 514 278-7627,224

Melissa Mollen-Dupuis, Chargée de la Campagne boréale / Boreal Campaigner

Fondation David Suzuki

mmdupuis@davidsuzuki.org

Pascale Ayotte, Chargée de projet en Conservation / Conservation Project Officer

IDDPNQL

payotte@iddpnql.ca

Tél. : 418 843-9999

Chrystel Losier, Chargée de projet en Conservation / Conservation Project Officer

IDDPNQL

closier@iddpnql.ca

Tél. : 418 843-9999