

Processus de création pour une aire protégée

Protected area creation process

Par Véronique Bussières, Responsable—Conservation bioculturelle,
Manager of Biocultural Conservation, SNAP Québec

03/11/2020





Plan de l'atelier

Workshop Outline

- Cadre général pour la création d'aires protégées
- Processus: projets émanant du gouvernement
- Processus: projets émanant des communautés
- Blocages et obstacles
- Stratégies et opportunités

- General framework for protected area creation
- Process: government-led projects
- Process: community-led projects
- Blocage points and obstacles
- Strategies and opportunities





Cadre general: bon à savoir

- Il n'y a pas un processus établi pour la création d'AP
- Le contexte post-2020 et la nouvelle LCPN vont influencer ce processus
- Il peut y avoir différents initiateurs de projets d'AP (gouvernement, acteurs locaux)
- Les raisons des blocages et des longs délais peuvent être multiples.
- Contexte actuel favorable à la création d'AP et à la participation des acteurs locaux dans le processus de création
- Du point de vue des communautés, travailler en partenariat peut être un atout majeur.

General framework: good to know

- There is no established creation process for protected areas
- The post-2020 context and the revised Natural Heritage Conservation Act will influence the process in the upcoming years
- Projects can be initiated by different actors (governments or local actors)
- There can be different reasons for blockages and long processes
- The current context is favourable for protected area creation and for local actors' involvement in the process
- From a community's point of view, working in partnership can be very advantageous.



Cadre général

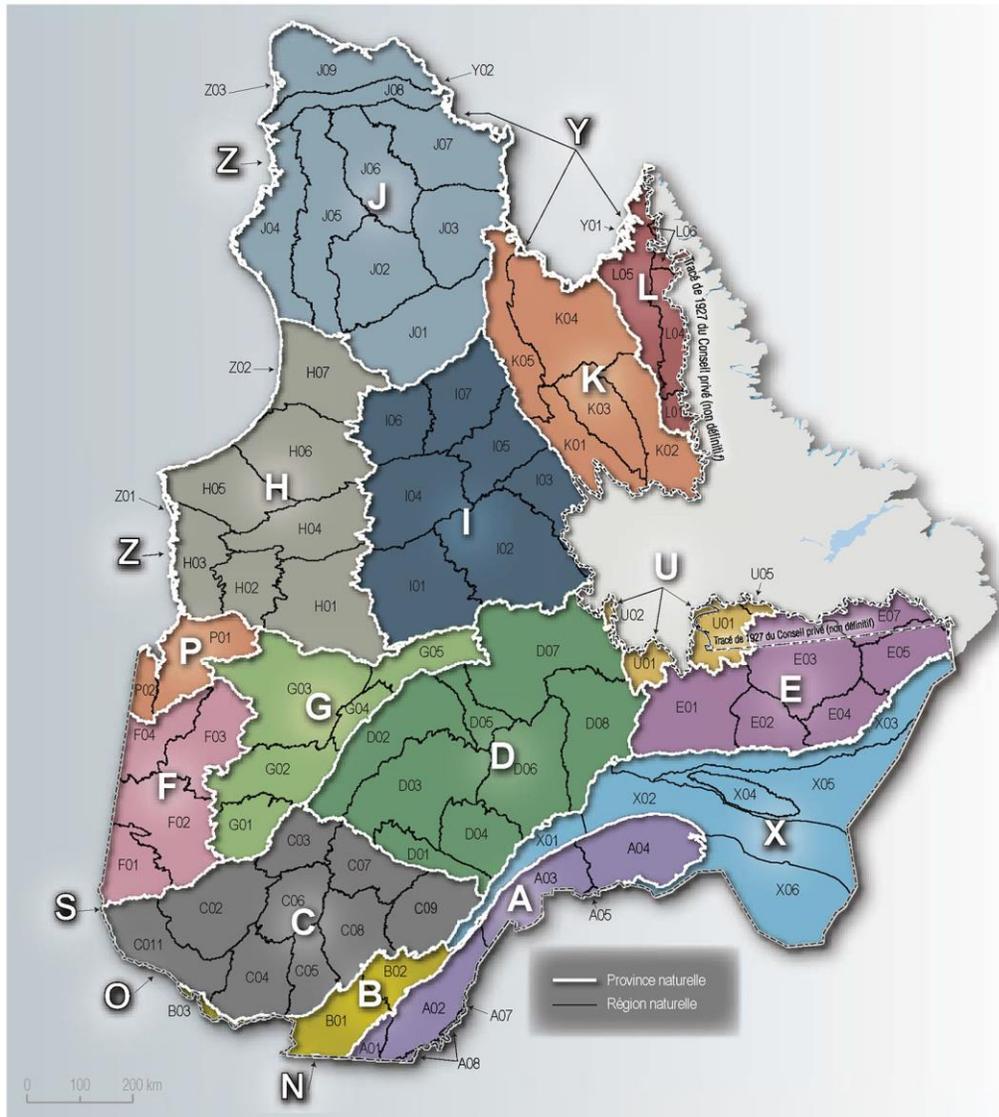
Cadre plus large qui influence la création d'AP :

- ✓ Cibles de protection : Convention sur la diversité biologique (17% terrestre pour fin 2020), Plan Nord (20% pour fin 2020)
- ✓ Orientations du gouvernement: représentativité (Cadre écologique de référence), milieu exceptionnel ou espèce en péril
- ✓ Les statuts existants (objectifs possibles et processus de désignation)

General framework

Larger framework for PA creation in Québec :

- ✓ Protection targets: Convention on Biological Diversity (17% lands by the end of 2020), Plan Nord (20% by the end of 2020)
- ✓ General government orientations: Representativity (Reference ecological framework), exceptional natural habitat or endangered species
- ✓ Existing PA categories (possible conservation objectives and creation process)



<p>A - Les Appalaches</p> <p>A01 Montagnes Vertes A02 Plateau d'Estrie-Beauce A03 Collines de Temiscouata A04 Péninsule de la Gaspésie A05 Plateau de la Ristigouche** A07 Collines d'Aroostook** A08 Montagnes Blanches</p>	<p>F - Basses-terres de l'Abitibi</p> <p>F01 Basses-terres du lac Témiscamingue F02 Plaine de l'Abitibi F03 Dépression de Matagami F04 Plaine de la Turgeon</p>	<p>L - Massif du Labrador septentrional</p> <p>L01 Collines de Mistastin L04 Haut plateau de la George L05 Bas plateau de la George L06 Monts Torngat</p>
<p>B - Basses-terres du Saint-Laurent</p> <p>B01 Plaine du haut Saint-Laurent B02 Plaine du moyen Saint-Laurent B03 Plaine d'Ottawa</p>	<p>G - Hautes-terres de Mistassini</p> <p>G01 Collines du lac Mégiscane G02 Dépression de la Chibougamau G03 Plateau de la haute Rupert G04 Lac Mistassini G05 Monts Otish</p>	<p>N - Les Adirondacks**</p> <p>N01 Les Adirondacks**</p>
<p>C - Les Laurentides méridionales</p> <p>C01 Plateau de la Dumoine C02 Collines La Vérendrye C03 Dépression du réservoir Gouin C04 Dépression de Mont-Laurier C05 Massif du mont Tremblant C06 Plateau de Parent C07 Massif de la Windigo C08 Dépression de La Tuque C09 Massif du lac Jacques-Cartier</p>	<p>H - Collines de la Grande Rivière</p> <p>H01 Buttons de l'Opinaca H02 Bas plateau du lac Sakami H03 Basses-terres du lac Duncan H04 Dépression de la Grande Rivière H05 Bas plateau du lac Julian H06 Plateau de la Grande rivière de la Baleine H07 Plateau de la Nastapoka</p>	<p>O - Hautes-terres d'Algonquin**</p> <p>O01 Graben Ottawa-Bonnechere**</p>
<p>D - Les Laurentides centrales</p> <p>D01 Graben du Saguenay D02 Dépression du lac Manouane D03 Collines du lac Péribonka D04 Massif des monts Valin D05 Massif de la Manouanis D06 Plateau de la Manicouagan D07 Cuvette du réservoir Manicouagan D08 Plateau de la Sainte-Marguerite</p>	<p>I - Plateau central du Nord-du-Québec</p> <p>I01 Plateau du lac Naococane I02 Dépression du réservoir de Caniapiscaw I03 Plateau du lac du Sable I04 Dépression du lac Bienville I05 Plateau du lac Sérigny I06 Collines du lac D'Iberville I07 Plateau du lac Châteaugay</p>	<p>P - Basses-terres de la baie James</p> <p>P01 Plaine de Waskaganish P02 Plaine de la basse Harricana</p>
<p>E - Plateau de la Moyenne-et-Basse-Côte-Nord</p> <p>E01 Massif du lac Magpie E02 Collines du lac Watshishou E03 Plateau du Petit Mécatina E04 Collines de Mécatina E05 Collines de la basse Saint-Augustin E07 Plateau de la haute Saint-Augustin</p>	<p>J - Péninsule d'Ungava</p> <p>J01 Plateau du lac Nedlouc J02 Plateau du lac Baqueville J03 Plateau du lac Faribault J04 Basses-terres de Puvirnituq J05 Plateau du lac Couture J06 Plateau du lac Lesdiguières J07 Plateau de la Vachon J08 Monts de Puvirnituq J09 Plateau de Salluit</p>	<p>S - Hautes-terres d'Algoma**</p> <p>S01 Collines de Lake Temagami**</p>
<p>U - Plateau du Labrador central</p> <p>U01 Plateau du lac Brûlé U02 Plaine du lac Joseph U05 Plateau de Wilson Lake</p>	<p>K - Bassin de la baie d'Ungava</p> <p>K01 Collines de Schefferville K02 Collines de la De Pas K03 Dépression du lac Jeannin K04 Basses-terres de la rivière à la Baleine K05 Collines du lac aux Feuilles</p>	<p>X - Estuaire et golfe du Saint-Laurent</p> <p>X01 Estuaire du Saint-Laurent X02 Chenal Laurentien central X03 Plate-forme de la Côte-Nord X04 Île d'Anticosti X05 Plate-forme et chenal d'Anticosti X06 Plate-forme des îles de la Madeleine</p>
<p>Y - Détroit d'Hudson**</p> <p>Y01 Baie d'Ungava** Y02 Plate-forme de Charles Island**</p>	<p>Z - Baie d'Hudson**</p> <p>Z01 Baie James** Z02 Plate-forme de Belcher Islands** Z03 Banc de Mansel**</p>	

*Ceci est une mise à jour du CERQ version 2013

** Provinces naturelles ou régions naturelles limitrophes ayant une très petite superficie à l'intérieur des limites du Québec

Source : MDDELCC, direction de l'expertise en biodiversité, avril 2018



2 processus principaux

- ❖ Projets initiés par le gouvernement
 - ❖ Projets initiés par les acteurs locaux, incluant des communautés autochtones
- Dans les deux cas, on doit **justifier** la mise en place de l'AP, donc le retrait du territoire pour les activités qui y seront proscrites, par exemple les activités industrielles.

2 general processes

- ❖ Projects initiated by the government
 - ❖ Projects initiated by local actors, including Indigenous communities
- In both cases, one must justify the creation of a protected area, that is the putting aside of part of the territory where certain activities will be prohibited, for example industrial activities.



Qu'est-ce qu'une AP?

Selon l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN) une aire protégée est :

« un espace géographique clairement défini, reconnu, consacré et géré, par tout moyen efficace, juridique ou autre, afin d'assurer à long terme la conservation de la nature ainsi que les services écosystémiques et les valeurs culturelles qui lui sont associés ».

What is a PA?

According to the International Union for the Conservation of Nature (IUCN), a protected area is:

“ a clearly defined geographical space, recognised, dedicated and managed, through legal or other effective means, to achieve the long term conservation of nature with associated ecosystem services and cultural values”.



Cadre general: principales étapes du processus de création

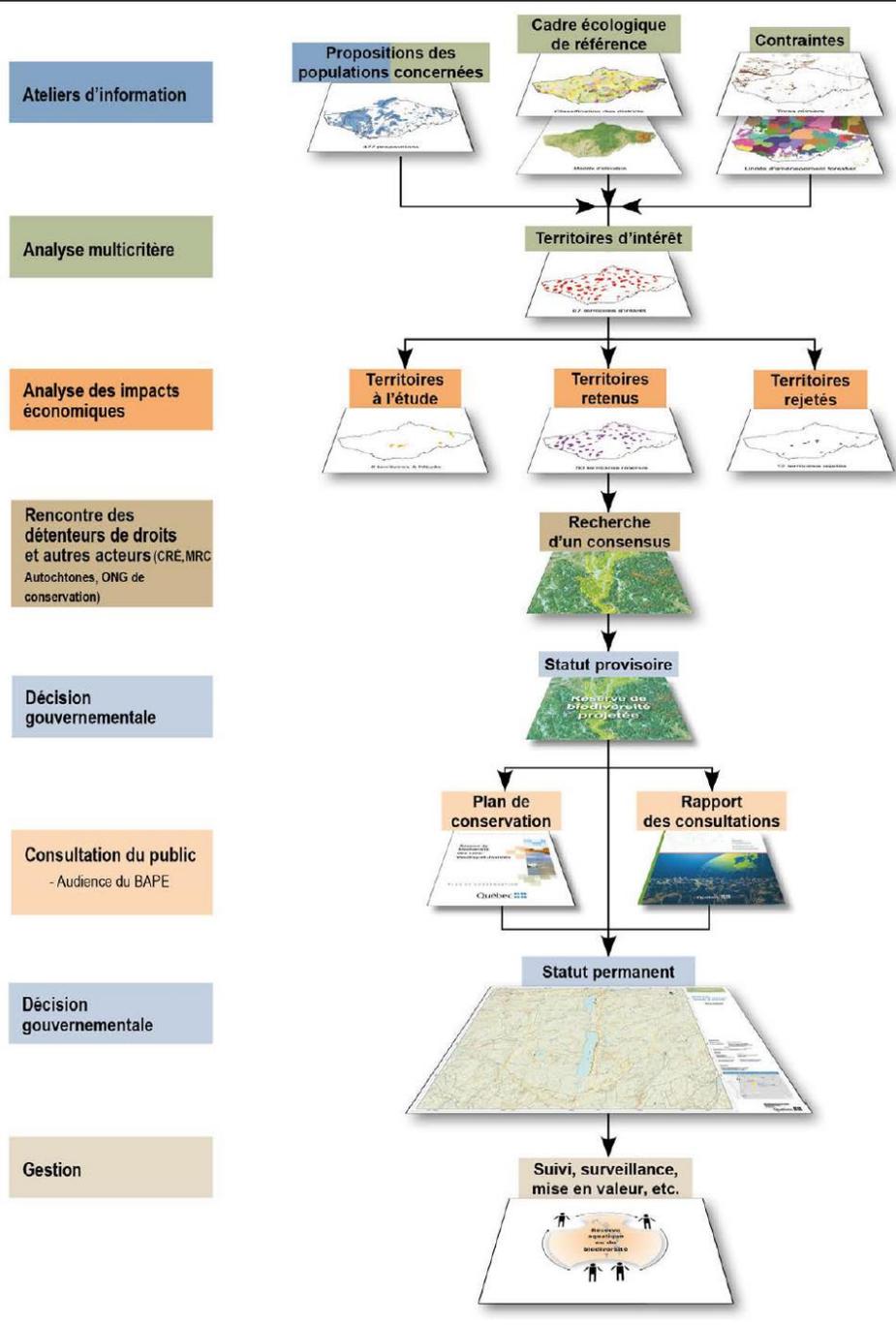
Étapes générales:

- Identification d'un site d'intérêt;
- Amasser information sur le site ciblé
- Proposition d'AP
- Consultations
- Modifications à la proposition;
- Octroi du statut permanent;
- Gestion .

General Framework: Creation process main steps

Main steps :

- Identification of site of interest
Gathering of information on site of interest
- PA proposal
- Public consultation
- Revised PA proposal;
- Permanent status;
- Management.



- Information workshops
- Multicriteria analysis
- Economic Impact Analysis
- Meetings with Rights-holders and other stakeholders: Regional Environmental Councils, Regional County Municipality, Indigenous communities, Conservation NGOs.
- Government decision
- Public consultation
- Government decision
- Management

Figure 2. Principales étapes de constitution d'une réserve de biodiversité ou d'une réserve aquatique

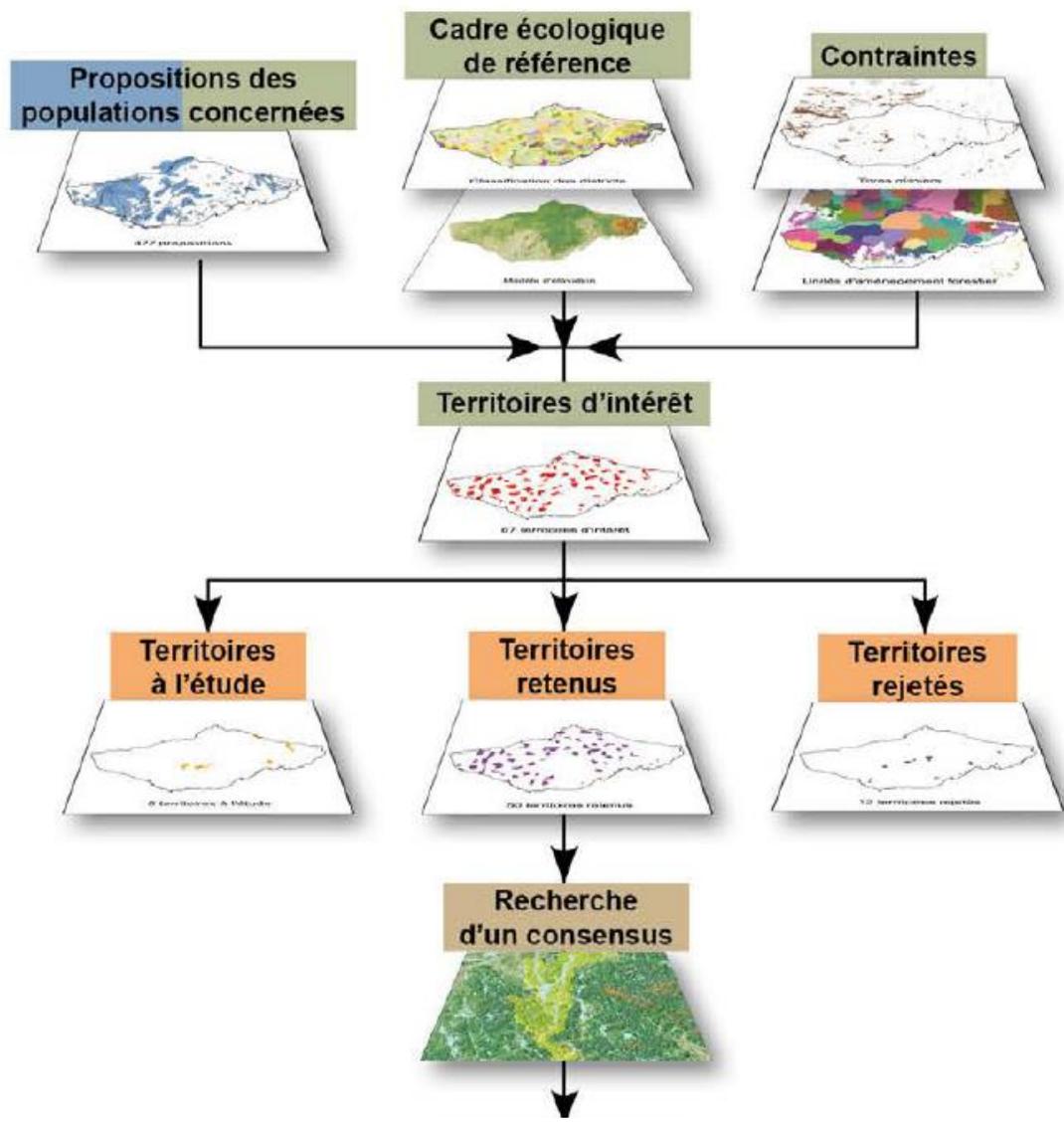


Ateliers d'information

Analyse multicritère

Analyse des impacts économiques

Rencontre des détenteurs de droits et autres acteurs (CRÉ, MRC Autochtones, ONG de conservation)





Décision
gouvernementale

Consultation du public
- Audience du BAPE

Décision
gouvernementale

Gestion



Figure 2. Principales étapes de constitution d'une réserve de biodiversité ou d'une réserve aquatique



Des questions?

Any questions?





Partie II :

Processus: projets émanant
du gouvernement

Process: government-
initiated projects



Outils législatifs et administratifs

32 outils législatifs ou statuts d'aires protégées existent au Québec. Ils sont sous la responsabilité de 2 ministères provinciaux du Québec ou 2 ministères ou agences fédéraux soit :

- Ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques (MELCC)
- Ministère de la Forêt, de la Faune et des Parcs (MFFP)
- Ministères et agences fédéraux (Environnement Canada et Parcs Canada)

Legal and administrative tools

32 legal tools or protected area designations exist in Québec. Two Québec ministries as well as two federal ministries or agencies are responsible for them :

- Ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques (MELCC)
- Ministère de la Forêt, de la Faune et des Parcs (MFFP)
- Federal Ministries and government agencies (Environment Canada and Parks Canada)



Principales étapes		2010-2019
1	Présentation du portrait régional des aires protégées	2010 06
2	Analyse de carence écorégionale en aires protégées	2010 12
3	Proposition d'aires protégées des acteurs et de la population	
4	Délimitation de zones d'étude	
5	Étude de scénarios	
6	Délimitation de territoires d'intérêt (TI)	2013 07 2013 09
7	Analyse globale des contraintes territoriales	2014 02
8	Établissement des limites acceptables des TI	2014 05
9	Consultation officielle des acteurs sur les TI	
10	Confection du mémoire pour le conseil des ministres	
11	Mise en réserve d'aires protégées (statut provisoire)	2017 07
Documentation et inventaires écologiques		
12	Consultations publiques (BAPE)	2019
Rapport du BAPE - Décision gouvernementale		
13	Octroi du statut permanent	

Cible : 12 %

Comité régional

Recommandation régionale

Étapes gouvernementales

Aires protégées

Environnement
et Lutte contre
les changements
climatiques

Québec



Partie III :

Processus: projets émanant
d'une communauté

Part II :

Process: community-
initiated projects



Étapes principales

Main steps

- ❖ Identification de la zone ciblée
 - Valeurs (écologiques, culturelles), signification pour la communauté, limites, espèces clés
 - ❖ Enjeux de conservation/menaces
 - ❖ Identification des contraintes/obstacles
 - ❖ Claims miniers
 - ❖ Droits forestiers
 - ❖ Droits de pétrole et de gaz
 - ❖ Baux de villégiature
 - ❖ Autres éléments institutionnels pertinents. Ex: Stratégie caribou, plan nord
 - ❖ Quel modèle de gouvernance et de gestion est souhaité par la communauté?
 - ❖ Quel est le meilleur moment stratégique pour discuter avec le gouvernement et quel ministère?
- ❖ Identifying target area
 - ❖ Values (ecological, cultural), significance to the community, boundaries, key species
 - ❖ Conservation issues/threats
 - ❖ Identifying constraints/obstacles
 - ❖ Mining claims
 - ❖ Forestry rights
 - ❖ Oil and gas rights
 - ❖ Recreational leases
 - ❖ Other relevant institutional elements. Ex: Caribou Strategy, Plan Nord
 - ❖ What governance and management model does the community seek?
 - ❖ When is the best strategic moment to start discussions with the government and which ministry?



Blocages et obstacles

Blocage points & obstacles

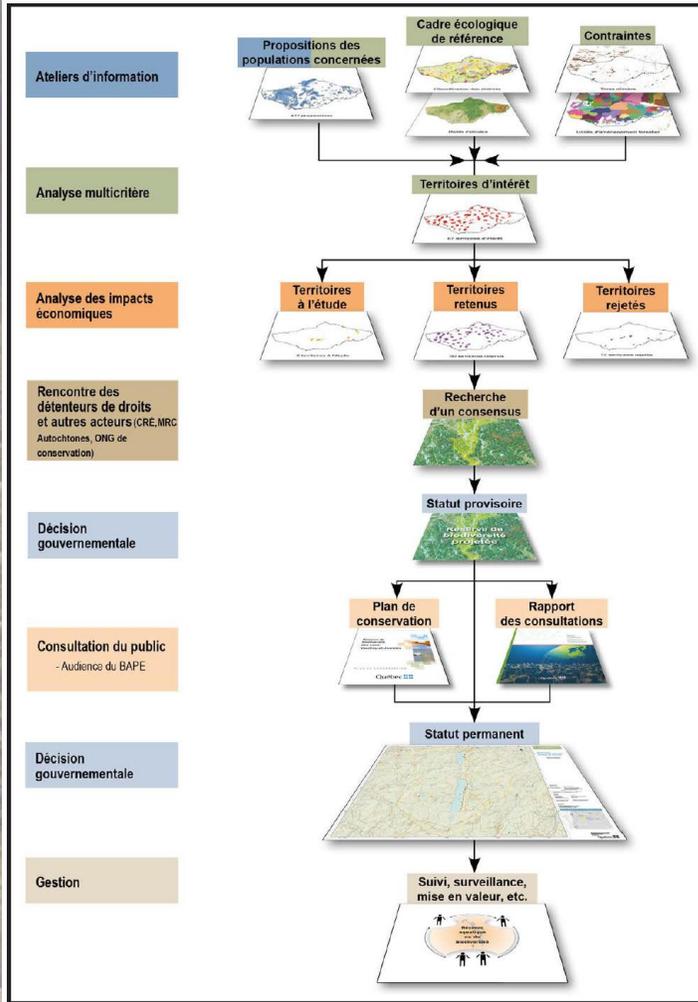


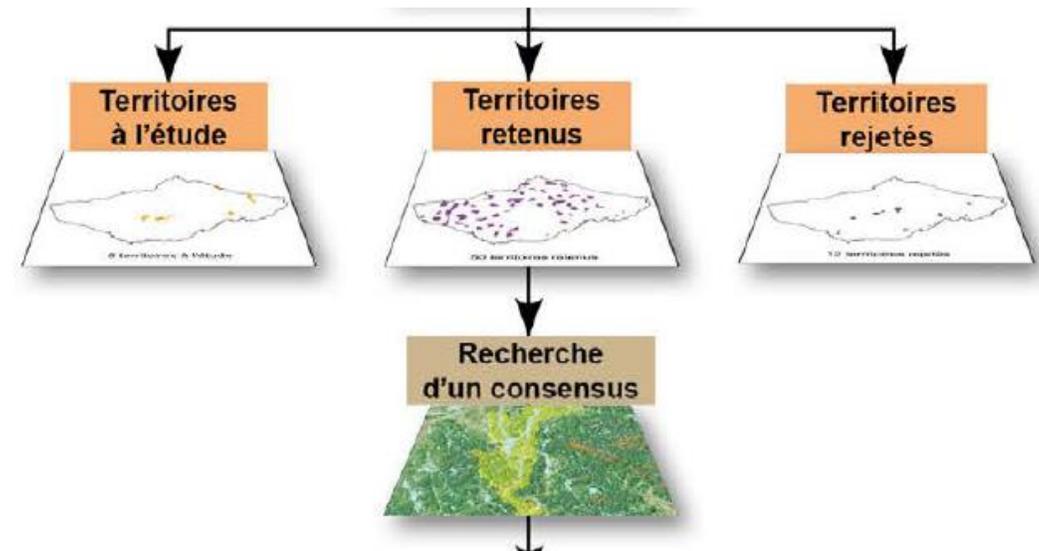
Figure 2. Principales étapes de constitution d'une réserve de biodiversité ou d'une réserve aquatique

Analyse des impact économiques: point de veto potentiel du MFFP et du MERN

Economic Impact Analysis: potentiel veto from Ministry of Forestry (MFFP) and Ministry of Energy and Natural Resources (MERN)

Analyse des impacts économiques

Rencontre des détenteurs de droits et autres acteurs (CRÉ, MRC Autochtones, ONG de conservation)





MERCI!

THANK YOU!

Comment nous rejoindre/how to reach us :

Véronique Bussières, Responsable - Conservation bioculturelle / Biocultural Conservation Manager
SNAP Québec

veronique@snapquebec.org

Tél. : 514 278-7627,224

Mélissa Mollen-Dupuis, Boreal Campaigner, Fondation David Suzuki

mmdupuis@davidsuzuki.org

Pascale Ayotte, Chargée de projet en Conservation / Conservation Project Officer, IDDPNQL

payotte@iddpnql.ca

Tél : 418 843-9999

Chrystel Losier

Chargée de projet en Conservation / Conservation Project Officer, IDDPNQL

closier@iddpnql.ca

Tél : 418 843-9999