

RAPPORT D'ACTIVITÉS 2018 2019



IDDPNQL
INSTITUT DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DES
PREMIÈRES NATIONS DU QUÉBEC ET DU LABRADOR



Coordination, supervision et rédaction :
L'équipe de l'IDDPNQL

Ce document est également disponible en anglais et en version électronique à l'adresse suivante :
www.fnqlsdi.ca

Le contenu de cette publication peut être reproduit en tout ou en partie et par quelques moyens que ce soit, sous réserve que la reproduction soit effectuée uniquement à des fins personnelles ou publiques, mais non commerciales, sans frais ni autre permission, à moins d'avis contraire.

Il est seulement demandé :

- De reproduire le texte ou le matériel avec exactitude,
- D'indiquer le titre complet du texte ou du matériel reproduit,
- Et de citer le texte ou le matériel reproduit de la façon suivante :
« Rapport d'activités 2018-2019. Institut de développement durable des Premières Nations du Québec et du Labrador – IDDPNQL, 2019. »

© IDDPNQL, septembre 2019

Note : Dans ce document, le masculin inclut le féminin et est utilisé, sans discrimination, afin d'alléger le texte.



TABLE DES MATIÈRES

MESSAGE DU CHEF PORTEUR DE DOSSIER.....	3
MESSAGE DU DIRECTEUR.....	4
À PROPOS DE L'IDDPNQL.....	5
CONSEIL TECHNIQUE AUX CHEFS DE L'APNQL.....	8
ACTIVITÉS DE REPRÉSENTATIONS.....	9
ATELIERS ET ÉVÉNEMENTS.....	10
CONSULTATIONS ET ACCOMMODEMENTS.....	11
MOBILISATION ET ACTION COLLECTIVE.....	15
ENTENTES SUR LES RÉPERCUSSIONS ET LES AVANTAGES (ERA).....	19
GESTION DES MATIÈRES RÉSIDUELLES (GMR).....	22
CONTAMINATION DU TERRITOIRE.....	26
MISE EN VALEUR DES LANGUES AUTOCHTONES.....	28
CHANGEMENTS CLIMATIQUES.....	30
ÉNERGIE.....	34
PARTENAIRES FINANCIERS.....	36



MESSAGE DU CHEF PORTEUR DE DOSSIER

Kwe,

J'ai le plaisir et l'honneur d'être le Chef porteur de dossier pour l'Institut de développement durable des Premières Nations du Québec et du Labrador (IDDPNQL) depuis janvier 2016. Mon mandat m'engage à assurer des représentations politiques et à être le porte-parole auprès de la table des Chefs sur les thématiques de développement durable.

Les Chefs de chacune de nos communautés et moi-même accordons une importance capitale à la pérennité des ressources, à la protection du territoire ainsi qu'à la sauvegarde des cultures et des langues autochtones. Je suis donc très honoré d'être responsable de ce dossier. Je suis également fier de soutenir la mission de l'IDDPNQL en vue d'accompagner les Premières Nations vers un développement durable équilibré, qui tient compte des savoirs traditionnels et réalisé en partenariat avec tous les intervenants.

Depuis maintenant une vingtaine d'années, l'IDDPNQL contribue activement au développement durable des communautés des Premières Nations. Une fois encore, en 2018-2019, l'IDDPNQL a démontré la plus-value de son expertise grâce à la qualité des projets réalisés, portés par une équipe dynamique et grandissante. Je suis entièrement convaincu que plusieurs de ces projets affecteront positivement l'ensemble des Premières Nations.

En terminant, je tiens personnellement à remercier toute l'équipe de l'IDDPNQL pour son implication considérable dans le développement durable de nos communautés. Je vous invite à découvrir le précieux travail accompli à travers la lecture de ce rapport d'activités!

David Kistabish
Chef du Conseil de la Première Nation Abitibiwinni
Chef porteur de dossier pour l'IDDPNQL



MESSAGE DU DIRECTEUR

La période 2018-2019 fut marquée par la continuité de différents projets entamés en 2017-2018 ainsi que par la poursuite de l'agrandissement de l'équipe multidisciplinaire de l'IDDPNQL. D'année en année, l'expertise, le professionnalisme, la qualité du travail accompli et les retombées significatives pour les communautés ont permis à l'IDDPNQL de devenir un acteur incontournable du développement durable des Premières Nations.

De nouveaux projets en lien avec les énergies renouvelables et l'érosion côtière ont vu le jour au cours de cette période. À la suite du portait régional de l'énergie dans les communautés des Premières Nations du Québec, dressé début 2018, l'IDDPNQL a accompagné plusieurs communautés dans l'élaboration de projets en énergie renouvelable et développé des outils d'information ainsi qu'un programme de formation itinérante. Un projet de restauration et de protection des habitats côtiers a été amorcé en 2018, en partenariat avec la communauté d'Ekuanitshit, afin de mettre en place des mesures qui réduiront les effets de l'érosion côtière sur leur Nitassinan.

Dans le cadre de la mise en œuvre du projet-pilote en planification communautaire globale (PCG), que l'IDDPNQL porte depuis maintenant trois ans, quatre nouvelles communautés partenaires se sont ajoutées. Le soutien de ces communautés s'est traduit par le développement de divers outils et contenus de formation.

En 2018-2019, le secteur de gestion des matières résiduelles (GMR) a renforcé son équipe et déployé de nouveaux projets. Notons entre autres la mise en place dans plusieurs communautés de plans de GMR, du compostage et d'écocentres. Une vingtaine de communautés ont bénéficié d'un programme de formation itinérante qui vise à renforcer les capacités des acteurs clés en GMR des Premières Nations du Québec. De plus, une communauté de pratique et un comité régional ont vu le jour afin d'échanger des informations et d'aviser les communautés sur les aspects techniques en GMR chez les Premières Nations.

Le Centre d'expertise en consultation et accommodation des Premières Nations a poursuivi ses activités en accompagnant les communautés dans les processus de consultations d'une trentaine d'initiatives fédérales et provinciales, à travers l'analyse et la transmission de l'information ainsi que l'organisation de rencontres d'information et d'échanges. Il est notamment intervenu dans le cadre de consultations en lien avec les projets de loi C-68 et C-69 ainsi que la coordination du premier comité technique TEQ-Premières Nations sur l'efficacité, la transition et l'innovation énergétiques. Par ailleurs, un groupe de travail s'est formé en vue de mettre à jour le Protocole de consultation et d'accommodation des Premières Nations du Québec et du Labrador.

Au cours de la période, le Centre d'expertise sur les ententes sur les répercussions et les avantages (CEERA) a vu ses services se diversifier. Travaillant principalement sur les projets de mise en valeur des ressources minérales, le Centre accompagne dorénavant les projets liés à l'exploitation forestière et énergétique. En résumé, huit communautés des Premières Nations et deux conseils tribaux ont été accompagnés dans le cadre de 25 projets de mise en valeur de ressources.

Un nouveau livre multilingue, intitulé « Raconte-moi l'harmonie du monde. Mémoires autochtones en contes, mythes et légendes » s'est ajouté à notre collection de livres sur les thématiques de développement durable. Six capsules vidéo multilingues sont également venues enrichir notre collection multimédia.

Enfin, l'IDDPNQL est fier d'avoir contribué au développement de ces projets et de bien d'autres. J'ai donc le plaisir de vous inviter à découvrir ce rapport pour connaître nos réalisations au cours de la période 2018-2019.

Michael Ross
Directeur de l'IDDPNQL



À PROPOS DE L'IDDPNQL

L'Institut de développement durable des Premières Nations du Québec et du Labrador (IDDPNQL) a été créé en 1997 par voie de résolution (13/1997) des Chefs de l'Assemblée des Premières Nations Québec-Labrador (APNQL). Depuis le début de ses activités en 2000, l'Institut met son expertise associée à la gestion durable du territoire et des ressources au service des Premières Nations.

GOVERNANCE

En fonction des mandats qui lui sont confiés, l'IDDPNQL appuie et travaille avec les Chefs, les intervenants et le personnel de dix Nations, pour un total de 43 communautés. À titre d'organisme régional des Premières Nations, l'IDDPNQL n'a pas de conseil d'administration et demeure sous l'autorité des Chefs en assemblée et du Chef régional. L'IDDPNQL travaille en étroite collaboration avec l'APNQL et ses commissions régionales.

APNQL Assemblée des Premières Nations Québec-Labrador (41 chefs des Premières Nations au Québec et 2 chefs des Premières Nations au Labrador)					Assemblée des chefs du CEPN
 SECRÉTARIAT DE L'APNQL Secrétariat de l'Assemblée des Premières Nations Québec-Labrador	 CSSSPNQL Commission de la santé et des services sociaux des Premières Nations du Québec et du Labrador	 CDRHPNQL Commission de développement des ressources humaines des Premières Nations du Québec	 CDEPNQL Commission de développement économique des Premières Nations du Québec et du Labrador	 IDDPNQL Institut de développement durable des Premières Nations du Québec et du Labrador	 CEPN Conseil en éducation des Premières Nations
Chef régional Ghislain Picard	Assemblée générale annuelle	Réunion de la Commission	Assemblée générale annuelle	Comités techniques	
	Conseil administration	Comité de direction	Conseil administration	Assemblée des Chefs	Comité de gestion
Chef des opérations	Directrice générale	Directeur général	Directeur général	Directeur	Directrice générale
Personnel du SAPNQL	Personnel de la CSSSPNQL	Personnel de la CDRHPNQL	Personnel de la CDEPNQL	Personnel de l'IDDPNQL	Personnel du CEPN



BILAN DE L'IDDPNQL

Voici un bilan qui vous permettra d'apprécier les efforts de l'IDDPNQL dans le but de promouvoir, par ses activités, chacun des quatre piliers du développement durable¹ et d'accomplir sa mission.

Pilier environnemental : maintien de l'intégrité des écosystèmes et protection des milieux naturels

Mission de l'IDDPNQL : soutenir les communautés dans leurs démarches pour la santé du territoire et de ses ressources

- *Gestion des matières résiduelles (page 22)* : un **programme de formation itinérante** offertes à **plus de 120 participants** dans **19 communautés**. Soutien technique aux initiatives de collecte, d'écocentre, de compostage et de gestion des résidus domestiques dangereux de **6 communautés** pour **une dizaine de projets** d'envergure.
- *Logement et aléas climatiques (page 30)* : classification des vulnérabilités face aux aléas climatiques de plus de **212 logements** dans **8 communautés**.
- *Restauration de sites abandonnés (page 26)* : plus d'une **centaine de sites abandonnés identifiés** et définition d'un plan d'action de restauration de ces sites pour **2 territoires traditionnels**. Une **formation itinérante** dans le secteur minier offerte **4 communautés**.
- *Érosion côtière (page 30)* : restauration et de protection des habitats côtiers en partenariat avec **une communauté**.

Pilier droits des Premières Nations : respect des droits des Premières Nations

Mission de l'IDDPNQL : soutenir les communautés dans leurs démarches pour la reconnaissance des droits des Premières Nations

- *Centre d'expertise en consultation et accommodements (page 11)* : appui dans environ **30 initiatives** de consultation et de mobilisation. Organisation de **6 ateliers** et préparation d'environ **20 notes d'information, de mémoires types et analyses**.
- *Centre d'expertise sur les ententes sur les répercussions et les avantages (page 19)* : collaboration avec **8 communautés** et **2 conseils tribaux** pour **25 projets** de mise en valeur de ressources ou projets liés à ceux-ci.

Pilier social : maintien et développement des acquis sociaux, une société en santé qui défend sa culture et sa façon de vivre

Mission de l'IDDPNQL : soutenir les communautés dans leurs démarches pour le développement de communautés durables

- *Livres multilingues jeunesse (page 28)* : production d'un **livre multilingue** avec fichiers audio traduits en **6 langues autochtones**, distribués dans les écoles et les organisations de **28 communautés**. Production de **6 capsules vidéo** déclinées en **6 langues autochtones**, disponibles sur le site Web de l'IDDPNQL.
- *Planification communautaire globale (page 15)* : soutien continu à **8 communautés** dans leurs démarches de PCG.

Pilier économique : moteur d'activité et de croissance économiques sans engendrer une dégradation plus grande de l'environnement

Mission de l'IDDPNQL : soutenir les communautés dans leurs démarches pour le développement de communautés durables

- *Portrait régional de l'énergie dans les communautés des Premières Nations au Québec (page 34)* : conseil et soutien à **7 communautés** pour des projets concrets en énergie renouvelable. Une **formation axée sur l'énergie solaire** en milieu autonome offerte aux membres des communautés.

¹ Stratégie de développement durable des Premières Nations du Québec et du Labrador, IDDPNQL, 2006



L'IDDPNQL dispose d'une équipe multidisciplinaire qui cumule plusieurs années d'expérience dans les différents secteurs du développement durable. Voici notre équipe d'experts en 2018-2019.

ÉQUIPE

Michael Ross

Directeur

Alain Bédard

Directeur adjoint

Sarah Zammit

Coordonnatrice aux consultations

**Isabel Lemus-Lauzon • Lydia-Juliette Picard • Maité
Blancquaert • Marie-Pier Breton • Pascale Ayotte**

Chargées de projet aux consultations

Catherine Béland

Coordonnatrice en planification

Jason Fournier

Chargé de projet en planification

Katherine Tremblay

Coordonnatrice en gestion des matières résiduelles

**Anabel Caissy • Catherine Bergeron • Chloé Leduc • Dany
Levesque • Laura Morgan • Natalie Fontaine-O'Connell**

Chargés de projet en gestion des matières résiduelles

Andréanne Ferland • Karine Labrosse-Lapensée

Chargées de projet en changements climatiques

Claudiel Babineau-Boulé

Chargée de projet en réhabilitation de sites

Isabelle Courchesne

Chargée de projet en développement durable

Patrice Bellefleur

Chargé de projet en foresterie

Marie-Hélène Beaudry • Mylène Clavreul • Sabryna Godbout

Chargées de projet en langues et cultures

Catherine Fortin

Chargée de projet - secteur minier

Laurence Maher

Avocate

Catherine Lortie

Responsable aux opérations et aux communications

Nathalie Hardy

Adjointe administrative

Laury Tétault Malek

Adjointe aux finances

COLLABORATEURS

Joëlle Guérin

Consultations

Marie-Christine Roussel-Gray

Gestion des matières résiduelles

Éloïse Ouellet-Décoste

ERA

Olivier Courtemanche

ERA

François Boivin

Énergies renouvelables



CONSEIL TECHNIQUE AUX CHEFS DE L'APNQL

L'IDDPNQL participe toujours aux assemblées des Chefs de l'APNQL, en tant que support sur les dossiers relatifs à son champ d'expertise et afin de se tenir informé des enjeux politiques d'importance pour les Premières Nations. Il oriente ainsi ses activités et son appui en fonction des préoccupations qui y sont soulevées.

Plusieurs dossiers ont particulièrement retenu l'attention des Premières Nations en 2018-2019. Dans ce cadre, l'IDDPNQL a notamment présenté les dossiers ci-dessous devant l'assemblée :

- *Automne 2018* : présentation du rapport d'activités de l'IDDPNQL pour la période de référence allant du premier avril 2018 au 31 mars 2019;
- *Novembre 2018* : présentation de l'avancement du dossier de planification communautaire globale (PCG) dans le cadre d'une rencontre des élus et des directeurs généraux organisée par l'APNQL;
- *Novembre 2018* : présentation d'une résolution portant sur les baux de villégiature, proposée par Charles-Édouard Verreault (Mashteuiatsh) et appuyée par le Grand Chef Jacques Tremblay (Malécites de Viger).

Cette résolution vise à mieux encadrer l'utilisation des territoires traditionnels lors de l'émission de ce type de bail. Présentation de l'orientation politique de la nouvelle version du Protocole de consultation, à la suite de la première rencontre du groupe de travail en charge du dossier. Certaines orientations à donner au document ont été exposées.

Afin d'appuyer les Chefs de l'APNQL et les membres des Premières Nations, le partage d'information auprès des différents intervenants est au cœur des priorités de l'IDDPNQL depuis toujours. Dans ce sens, deux communautés de pratiques ont vu le jour en 2018-2019, une pour la planification communautaire globale (PCG) et l'autre pour la gestion des matières résiduelles. Leur objectif est de permettre l'échange de connaissances et de favoriser le réseautage entre les experts des communautés.



action
verte

COMPENSATION DES ÉMISSIONS DE CARBONE (CO₂)

Depuis 2018, l'IDDPNQL s'efforce de compenser les émissions de CO₂ générées par les déplacements des membres de son équipe ainsi que celles générées par les participants aux événements qu'il organise. Les émissions générées par le transport en avion, en automobile, en train et en bus sont compensées par la plantation d'arbres qui vont séquestrer le CO₂ produit.

Ainsi, 190 arbres ont été plantés par l'organisme Arbre-Évolution, une coopérative de solidarité qui favorise le reboisement social, afin de compenser les 39,90 tonnes de CO₂ éq générées par l'IDDPNQL en 2018-2019.

Par ailleurs, 45 arbres ont également été plantés par Arbre-Évolution en vue de compenser les 1,28 kg de CO₂ éq générées par les matières résiduelles dans le cadre du colloque sur la GMR des Premières Nations.



ACTIVITÉS DE REPRÉSENTATIONS

Depuis plusieurs années, l'IDDPNQL siège en tant qu'observateur à plusieurs tables et comités ayant pour mandat de conseiller les ministres ou leurs représentants sur plusieurs dossiers importants pour les Premières Nations en lien avec son champ d'expertise. Ces groupes de travail permettent à l'IDDPNQL de partager les intérêts et les enjeux des Premières Nations sur ces dossiers ainsi que de communiquer les données importantes aux Premières Nations concernées.

L'IDDPNQL a participé aux tables et comités qui suivent :

- Comité des Premières Nations sur les espèces en périls - APN;
- Comité régional de gestion des matières résiduelles des Premières Nations;
- Comité mixte sur l'action climatique (CMAC) Canada - APN;
- Comité consultatif sur l'action en faveur du climat et de l'environnement (CCACE);
- Comité directeur du projet « Agir sur les changements climatiques : Innovations autochtones »;
- Comité technique Transition énergétique Québec-Premières Nations;
- Communauté de pratique en habitation (CoPH);
- Comité de projet « Impacts des changements climatiques sur la santé des femmes autochtones au Québec »;
- Comité de conseil national sur les normes concernant les aires marines protégées;
- Groupe de travail sur la mise en place d'un centre d'expertise autochtone national sur la gestion des effets cumulatifs;
- Groupe de travail sur la Stratégie nationale de développement communautaire autochtone;
- Groupe de travail sur la mise à jour du Protocole de consultation de l'APNQL;
- Table nationale de la faune (TNF);
- Table de concertation sur la gestion des oiseaux migrateurs gibiers;
- Table de concertation de la Grande Oie des neiges;
- Équipe de rétablissement du caribou forestier.

L'IDDPNQL se maintient également informé des positions et intérêts des différents acteurs du territoire autour des sujets traités et, par la même occasion, il évalue leurs convergences et divergences avec celles des Premières Nations.



ATELIERS ET ÉVÉNEMENTS

ATELIERS, FORMATIONS ET ÉVÉNEMENTS ORGANISÉS PAR L'IDDPNQL

Consultations

- Atelier national sur l'élaboration et la mise en œuvre de protocoles sur la consultation et l'accommodement et de centres de ressource en consultation autochtone. Gatineau, 20 et 21 mars 2019.
- Rencontres du comité technique Transition énergétique Québec-Premières Nations (TEQ-PN) sur l'efficacité énergétique. Québec, 13 septembre 2018 et 14 mars 2019.
- Groupe de travail sur la mise à jour du protocole de consultation de l'APNQL. Wendake, 9 octobre 2018 et 16 janvier 2019.



Atelier national sur le sujet les consultations, Gatineau, 20-21 mars 2019

Planification

- Formation « Gestion du changement : le modèle ADKAR ». Kahnawà:ke, 20 et 21 novembre 2018.
- Formation sur l'évaluation et la mise en valeur des données communautaires. Kahnawà:ke, 13 et 14 février 2019.
- Atelier de codéveloppement d'indicateurs pour l'autoévaluation de la gouvernance. Kahnawà:ke, 13 et 14 mars 2019.

ERA

- Atelier sur les ententes sur les répercussions et les avantages (ERA). Québec, 19 février 2019.

GMR

- Colloque sur la gestion des matières résiduelles des Premières Nations au Québec. Saint-Eustache, 30 et 31 octobre, et 1^{er} novembre 2018.
- Formation de l'écopatrouille de Pessamit, 18 au 20 juin et 23 au 25 juillet 2018.



Colloque GMR, Saint-Eustache, 30-31 octobre et 1^{er} novembre 2018

Contamination du territoire

- Séance de mobilisation pour le renouvellement du Plan d'action pour les sites contaminés fédéraux (PASCF). Montréal, 4 et 5 juillet 2018.

Changements climatiques

- Formation « Jeunes ambassadeurs autochtones pour le climat ». Manawan, 21 au 24 février 2019.

Foresterie

- Atelier sur l'initiative sur les partenariats stratégiques - Forêt en valeur. Québec, 22 et 23 janvier 2019.



Atelier IPS - Forêt en valeur, Québec, 22-23 janvier 2019



CONSULTATIONS ET ACCOMMODEMENTS

CENTRE D'EXPERTISE EN CONSULTATION ET ACCOMMODEMENT DES PREMIÈRES NATIONS

Depuis plusieurs années, l'IDDPNQL offre un ensemble de services et de ressources visant à appuyer les Premières Nations, Chefs et experts des communautés, dans l'analyse des consultations (fédérales et provinciales) qui leur sont soumises. Au cours de la période 2016-2017, l'IDDPNQL avait renforcé son action dans ce domaine en mettant en place le Centre d'expertise en consultation des Premières Nations au Québec-Labrador. Ce dernier a poursuivi ses travaux pour une troisième année en 2018-2019.

Le Centre d'expertise vise à :

- Optimiser la participation des Premières Nations aux processus de consultation initiés par les gouvernements en leur fournissant l'information nécessaire à une prise de décision éclairée et en favorisant le réseautage ainsi que la mobilisation entre Premières Nations;
- Outiller les Premières Nations et développer leurs compétences en matière de consultation et d'accommodement;
- Favoriser l'amélioration des pratiques gouvernementales en matière de consultation et d'accommodement.

Pour réaliser ses activités, le Centre d'expertise s'appuie sur ses ressources internes, mais également sur le réseau d'experts en environnement et consultation au sein des Premières Nations. Leurs expertises diverses, leur disponibilité ainsi que leur ouverture à partager leurs expériences avec les autres communautés et l'IDDPNQL sont des atouts certains pour assurer la réussite des actions réalisées. Nous tenons donc à les remercier chaleureusement de leur appui!

Les activités menées par l'IDDPNQL ne dégagent pas les gouvernements de leur obligation constitutionnelle de consulter les Premières Nations de manière distincte. Le processus d'analyse des consultations et les activités sont effectués parallèlement aux processus de consultation officiels des Premières Nations par les gouvernements et ne s'y substituent pas.

Activités liées aux processus de mobilisation et de consultation

Les activités réalisées par le Centre d'expertise en consultation et d'accommodement portent principalement sur les processus de consultation et de mobilisation de niveau national et stratégique concernant plusieurs ou l'ensemble des Premières Nations au Québec. Chaque dossier étant différent, l'appui apporté varie en fonction des priorités ciblées et selon les modalités de consultation (délais accordés, information transmise, etc.).

Le Centre d'expertise a également développé un accompagnement personnalisé auprès de communautés impliquées dans des processus d'évaluation environnementale.

Tout au long de la période 2018-2019, le Centre d'expertise a poursuivi ses activités d'accompagnement des Premières Nations. Le Centre d'expertise a principalement :

- Travaillé sur **une trentaine d'initiatives faisant l'objet de consultations et de mobilisations fédérales et provinciales;**
- Appuyé l'organisation ou organisé **six ateliers et téléconférences** réunissant uniquement les Premières Nations, ou les Premières Nations et les Ministères fédéraux et provinciaux;
- Préparé une **vingtaine de notes d'information et analyses** (dont des mémoires et analyses incluant plusieurs dossiers comme dans le cadre de l'examen des processus environnementaux et réglementaires) pour les Premières Nations;
- Envoyé plusieurs **notes et courriels d'information** et fait des présentations aux chefs de l'APNQL sur les processus de consultation permettant de tenir les Premières Nations au courant des démarches en cours, des délais, et des enjeux liés.



Dossiers fédéraux

En 2018-2019, le Centre d'expertise a travaillé sur une vingtaine d'initiatives fédérales. Plusieurs projets de mobilisation et de consultation fédérales, initiés au cours des deux années précédentes, se sont poursuivis et ont fait émerger des sujets de réflexion transversaux tels que l'évaluation et la gestion des effets cumulatifs, l'intégration des savoirs autochtones ou encore l'évaluation des impacts sur les droits autochtones.

Pour ce qui est de l'examen des processus environnementaux et règlementaires initiés en 2016, le gouvernement a déposé deux projets de loi (C-69 et C-68) en Chambre des communes en février 2018. Ceci a donné lieu à plusieurs consultations portant sur des approches pour développer des projets de politiques, stratégies et règlements visant la mise en œuvre de ces lois. Dans ce cadre, l'IDDPNQL a suivi ces dossiers et porté une attention particulière à l'information des Premières Nations et leur compréhension des liens entre ces différentes initiatives et aux changements apportés par rapport aux situations antérieures.

Les travaux de mobilisation des autochtones, commencés en 2017 sur le Plan de protection des océans, se sont également poursuivis. D'une manière générale, l'implication du Centre d'expertise dans ce dossier a principalement consisté à apporter un appui à Transport Canada pour l'organisation de ses activités de mobilisation et à assurer un partage d'information adéquat aux Premières Nations.

Les principaux dossiers sur lesquels le Centre d'expertise a travaillé sont :

- Le Plan de protection des océans du Canada - Transport Canada;
- Le Projet de loi C-68 (Loi sur les pêches) et les approches relatives à l'élaboration de règlements et politiques pour la mise en œuvre de la Loi;
- Le Projet de loi C-69 (Loi édictant la Loi sur l'évaluation d'impact et la Loi sur la Régie canadienne de l'énergie, modifiant la Loi sur la protection de la navigation et apportant des modifications corrélatives à d'autres lois) et les approches relatives à l'élaboration de règlements et politiques pour la mise en œuvre de la Loi.

Dans ce cadre, en plus de partager de nombreuses analyses et notes d'informations aux Premières Nations afin de les tenir informées du processus et de favoriser leur participation, le Centre d'expertise a également élaboré les mémoires de l'APNQL aux comités parlementaire et sénatorial responsables de l'examen de la loi depuis sa sortie en février 2018;

- Les amendements à la Loi sur les océans et à la Loi fédérale sur les hydrocarbures (C-55) et l'étude du processus de désignation des zones de protection marine;
- Les projets d'exploration et d'exploitation des hydrocarbures au large de Terre-Neuve pour lesquels les activités du Centre d'expertise ont principalement visé à favoriser le réseautage entre les Premières Nations ainsi qu'à travailler avec certaines d'entre elles dans leur analyse d'études d'impact environnemental.

Le Centre d'expertise en consultation et accommodation a fourni des services personnalisés à quatre Premières Nations dans le cadre de processus d'évaluation environnementale. Ces services visaient notamment à synthétiser, commenter et répondre à des études d'impact environnemental fournies par des promoteurs (projets de mine et de forages pétroliers exploratoires).

Plusieurs projets de mobilisation et de consultation fédérales ont fait émerger des sujets de réflexion transversaux tels que l'évaluation et la gestion des effets cumulatifs, l'intégration des savoirs autochtones ou encore l'évaluation des impacts sur les droits autochtones. Le Centre d'expertise a donc travaillé en collaboration avec les Premières Nations sur ces questions. En effet, la réflexion sur leur intégration par et pour les Premières Nations au Québec devra se poursuivre dans les prochaines années.

Dossiers provinciaux

Dans un contexte marqué par un changement de gouvernement au cours de l'année 2018, plusieurs dossiers d'importance initiés par le gouvernement précédent ont été mis en suspens.

Les principaux dossiers qui ont particulièrement mobilisé les Premières Nations et le Centre d'expertise sont les suivants :

- Stratégie nationale de production de bois - MFFP;



- Orientations gouvernementales sur l'aménagement du territoire - Conservation de la biodiversité- MAMOT;
- Proposition d'approche révisée d'affectation du territoire - MERN;
- Projet de règlement sur la compensation pour l'atteinte aux milieux humides et hydriques - MELCC;
- Politique sur les parcs nationaux du Québec - MFFP;
- Règlements liés à la mise en œuvre de la nouvelle Loi sur la qualité de l'environnement - MELCC.

Le Centre d'expertise a également été chargé de coordonner, en collaboration avec Transition énergétique Québec (TEQ) la mise en place et le fonctionnement du premier comité technique TEQ-Premières Nations (PN) sur l'efficacité, la transition et l'innovation énergétiques.

Le comité technique TEQ-Premières Nations

Transition énergétique Québec est une société d'État créée le premier avril 2017 qui découle des orientations de la Politique énergétique 2030 et de la Loi sur Transition énergétique Québec qui la régit.

Le Comité technique TEQ-PN a été mis en place en 2018 pour faire suite à une séance de mobilisation entre TEQ et les Premières Nations, tenue en décembre 2017. Cette séance a permis d'identifier la nécessité d'élaborer un plan d'action en matière de transition énergétique spécifique aux Premières Nations par la mise en place d'un comité conjoint.

Le Comité est composé de membres des Premières Nations, ainsi que de représentants de TEQ et de l'IDDPNQL. Le mandat du Comité est d'élaborer, de soutenir la mise en œuvre et d'assurer le suivi d'un plan d'action en transition, innovation et efficacité énergétiques spécifique aux Premières Nations au Québec. Le plan d'action établira des objectifs et des mesures précises pour la période 2018-2023 et abordera des objectifs à plus long terme pour les futurs plans d'action.

Les travaux du Comité ont jusqu'à maintenant porté sur les enjeux en matière d'efficacité énergétique des bâtiments résidentiels et communautaires.

Mise à jour du Protocole de consultation et d'accommodement des Premières Nations du Québec et du Labrador

Le Protocole de consultation des Premières Nations du Québec et du Labrador a été élaboré en 2005 par l'APNQL, avec l'appui de l'IDDPNQL. Destiné principalement aux Premières Nations, il se veut un outil pratique pour les guider dans leur réponse aux consultations initiées par les gouvernements du Canada et du Québec. Au fil des ans, la nécessité d'actualiser et de mettre à jour le Protocole s'est accentuée. Cette mise à jour s'est traduite par la mise en place d'un groupe de travail composé d'une dizaine de personnes, dont des membres des Premières Nations, des représentants de l'APNQL et de l'IDDPNQL. Le mandat de ce groupe de travail est d'élaborer un nouveau document de consultation et d'accommodement adapté aux nouveaux contextes politiques et juridiques ainsi qu'aux réalités et besoins actuels des Premières Nations. Deux rencontres du groupe de travail, organisées par l'IDDPNQL, se sont tenues le 9 octobre 2018 et le 16 janvier 2019.

La mise à jour de ce protocole permettra de remplir deux objectifs principaux :

- Permettre au Centre d'expertise, à l'APNQL et aux communautés de détenir un outil reflétant la vision stratégique des Premières Nations au Québec en matière de consultation et d'accommodement;
- Détenir un outil de formation et de sensibilisation à l'intention des gouvernements et des Premières Nations.

Une version mise à jour du Protocole, qui pourra changer d'ailleurs de titre, est en cours de rédaction.



Événements

Chaque année, le Centre d'expertise en consultation et accommodement collabore à l'organisation d'événements (ateliers, séances de mobilisation, etc.) à l'intention des Premières Nations. Ces événements représentent des occasions de partage d'expériences et d'échanges entre les communautés sur les enjeux et les opportunités en matière de consultation et d'accommodement. Ils permettent également de bâtir ou renforcer la relation entre les communautés et les divers ministères provinciaux ou fédéraux.

Ainsi, cette année, Transports Canada a sollicité l'appui du Centre d'expertise pour l'aider à planifier ses séances de mobilisation portant sur le Plan de protection des océans qui se sont tenues en juin 2018 et février 2019.

Dans ce cadre, le Centre d'expertise a accompagné le Ministère dans le développement de ses ordres du jour. Il a partagé toute information pertinente aux Premières Nations et élaboré les comptes rendus des rencontres afin que les préoccupations, les enjeux et les recommandations des communautés présentes à ces rencontres soient fidèlement reflétés.



Séance de mobilisation sur le PPO, Québec, 5 février 2019

L'atelier national sur l'élaboration et la mise en œuvre de protocoles sur la consultation et l'accommodement et de centres de ressources en consultation autochtone

L'atelier national, organisé par le Centre d'expertise et le Conseil tribal de la nation algonquine Anishnabeg (CTNAA), s'est tenu les 20 et 21 mars 2019. Il s'agissait de la troisième édition de cet atelier qui vise à réunir les ministères fédéraux, les communautés et organisations autochtones au Canada qui ont ou sont en cours de mettre en place des protocoles sur la consultation et l'accommodement ou des centres de ressources et d'expertise tels que celui de l'IDDPNQL.

Cette rencontre visait à favoriser les discussions et le partage d'expériences entre les participants provenant de diverses provinces. Des sujets variés ont été abordés durant les deux jours d'atelier, tels que : le cadre politique fédéral en matière de consultation et d'accommodement, la structure des bureaux de consultation, l'intégration des femmes autochtones dans les processus, les connaissances autochtones et la mobilisation communautaire.

Cet atelier aura permis de rendre compte des succès réalisés par les communautés et les organisations autochtones présentes ainsi que de la similitude des enjeux rencontrés par les praticiens à travers le pays.



Atelier national consultation, Gatineau, 20 et 21 mars 2019





MOBILISATION ET ACTION COLLECTIVE

PLANIFICATION COMMUNAUTAIRE GLOBALE

Depuis trois ans, l'IDDPNQL travaille à la mise en œuvre du projet-pilote en planification communautaire globale (PCG). En 2018-2019, grâce à l'augmentation du financement reçu de Services aux Autochtones Canada (SAC), le nombre de communautés des Premières Nations participantes a doublé, passant de quatre à huit. Les communautés partenaires sont : Essipit, Kahnawà:ke, Kanesatake, Kawawachikamach, Kebaowek First Nation, Listuguj, Première Nation Abitibi8inni et Uashat mak Mani-utenam.

En 2018, les partenaires du projet-pilote ont collaboré pour développer un énoncé d'impact qui guide notre action collective :

D'ici 2025, 41 communautés des Premières Nations du Québec auront accès au soutien – financement, renforcement des capacités, opportunités de collaboration et de réseautage, mentorat, outils et ressources – dont elles ont besoin pour tracer leur chemin de PCG vers l'autodétermination et l'autosuffisance.

Apprentissage clé

L'apprentissage clé du projet-pilote est que la PCG est une démarche continue et non un projet. La planification communautaire est une fonction clé de la gouvernance. À long terme, les communautés visent à intégrer la planification communautaire globale dans leurs structures de gouvernance pour lui assurer une situation permanente.

« La PCG est l'outil le plus puissant et le plus précieux dont dispose une communauté pour harmoniser son leadership et sa gouvernance avec la vision communautaire. Aucun autre outil ne peut faire ça pour vous. »

– Dawn Germain, Listuguj

Huit démarches locales en PCG

Huit coordonnatrices locales guident les démarches de PCG dans les communautés pilotes, en collaboration avec leur équipe de planification. L'IDDPNQL offre un accompagnement à chacune des équipes, en personne et à distance. Il contribue également à renforcer les capacités et le pouvoir d'agir des experts locaux à travers des séances de mentorat et des formations, telles que la

création d'un plan de travail, le développement d'un plan de mobilisation, la collecte et analyse de données. Pour en savoir plus, les démarches de chaque communauté sont disponibles sur le site Web de l'IDDPNQL.

Soutien aux démarches des communautés hors projet-pilote

Le premier objectif de l'IDDPNQL est de faciliter l'accès à la PCG au plus grand nombre de communautés possible. En 2018-2019, en plus des huit communautés en PCG, il a soutenu six communautés dans leur réflexion sur la planification communautaire. Par l'animation de rencontres, la mise en contact avec des mentors de la PCG, le partage de documents modèles et l'inclusion dans la communauté de pratique, l'IDDPNQL a contribué à multiplier les discussions sur la planification menée par la communauté.

Communauté de pratique

L'apprentissage de communauté à communauté est un élément essentiel de la PCG. Pour faciliter le partage de connaissances, l'IDDPNQL crée des espaces de partage pour les coordonnatrices et pour les communautés qui souhaiteraient se lancer en PCG.

À l'échelle régionale, la communauté de pratique est formée des coordonnatrices en PCG et de membres de leurs équipes de planification. La communauté se rencontre en personne au moins deux fois par année, et virtuellement au moins une fois par mois. Elle utilise aussi les médias sociaux pour rester en contact. De plus, les coordonnatrices font régulièrement appel les unes aux autres pour développer leur pratique ou faire avancer la démarche de PCG.



« La communauté de pratique nous fournit des ressources, des idées, de la créativité. Elle donne accès à des outils éprouvés et élargit nos perspectives. »

– Richard Basque, Kahnawà:ke

L'équipe de planification organise et anime les rencontres. Elle offre des formations en fonction des besoins et des intérêts des coordonnatrices et de leurs équipes : révision des étapes de planification, mobilisation communautaire, gestion du changement, évaluation, bienveillance latérale, etc.

L'IDDPNQL encourage également le réseautage avec des coordonnatrices de partout sur l'île de la Tortue. À l'échelle nationale, l'équipe de planification facilite l'accès à la communauté de pratique et aux mentors d'autres régions, partage des ressources et informations utiles, et soutient la participation des coordonnatrices à des ateliers régionaux et nationaux sur la PCG.

Les coordonnatrices en PCG ont identifié plusieurs impacts positifs de la communauté sur leur pratique :

- Augmentation de leur pouvoir d'agir (*empowerment*);
- Soutien moral et bris de l'isolement;
- Accès à des outils et à des ressources éprouvées;
- Renforcement des compétences pour tous les aspects de la planification;
- Augmentation de la créativité;
- Meilleure vision stratégique;
- Fierté et confiance, en elles-mêmes et envers leurs communautés.



Coordonnatrice en PCG et équipe de planification de la Première Nation AbitibiBinni, Pikogan, novembre 2018



Rassemblement des coordonnatrices en PCG, Kahnawà:ke, février 2019

Activités organisées par l'IDDPNQL pour la communauté de pratique

- 10 octobre 2018, en ligne : webinar « Introduction à la Deep Democracy : une approche de résolution de conflits ». Animé par Sera Thompson;
- 20 et 21 novembre 2018, Kahnawà:ke : formation « Gestion du changement : le modèle ADKAR ». Animée par Rose LeMay et Destine Lord;
- 22 novembre 2018, Kahnawà:ke : rassemblement des coordonnatrices en PCG et de leurs équipes de planification. Animé par Katnin Béland;
- 12 février 2019, Kahnawà:ke : discussion sur la violence latérale et ses impacts dans un contexte de travail collaboratif. Animée par Suzy Goodleaf;
- 12 février 2019, Kahnawà:ke : rassemblement des coordonnatrices en PCG et de leurs équipes de planification. Animé par Katnin Béland;
- 13 et 14 février 2019, Kahnawà:ke : formation sur l'évaluation et la mise en valeur des données communautaires. Animé par Juniper Glass;
- 12 mars 2019, Kahnawà:ke : rassemblement des coordonnatrices en PCG. Animé par Katnin Béland;
- 13 et 14 mars 2019, Kahnawà:ke : atelier de codéveloppement d'indicateurs pour l'autoévaluation de la gouvernance. Animé par Gwen Phillips et Juniper Glass.



Codéveloppement de l'évaluation du projet-pilote

À la demande de SAC, les communautés pilotes ont commencé une démarche d'autoévaluation, en lien avec la fonction planification de la gouvernance. À partir d'histoires vécues dans leurs communautés, les coordonnatrices ont identifié des indicateurs qui leur permettent de suivre les changements reliés à la PCG. Elles sont accompagnées à la fois par l'équipe de l'IDDPNQL et par deux spécialistes en évaluation : Gwen Phillips (Nation Ktunaxa) et Juniper Glass (Lumiere Consulting).

Les coordonnatrices ont accès à des formations de groupe, à un accompagnement individuel et à des outils et ressources sur l'évaluation utile. Dans ce cadre, un webinaire intitulé « Évaluation mobilisatrice et utile : repères pour une évaluation au service de vos démarches collectives » a été offert le 18 avril 2018 et animé par Alain Meunier, Conseiller, recherche et développement de Communagir.

Les coordonnatrices ont également fourni le contenu du rapport annuel du projet, en participant à des entrevues et en partageant des moments marquants de leur démarche de PCG.

Vision stratégique et promotion

Pour mener à bien leurs démarches de planification communautaire et mettre en œuvre leurs visions du développement, les Premières Nations ont besoin de soutien, à la fois financier, politique, moral et matériel. En 2018-2019, l'IDDPNQL a collaboré avec différentes organisations autochtones et ministères afin de travailler à réunir les conditions gagnantes pour que les démarches de PCG soient un succès. Il a aussi partagé des informations sur diverses sources de financement à sa liste d'envoi en planification. Pour vous inscrire à cette liste, écrivez à info@iddpnql.ca.



Atelier de formation en évaluation, Kahnawà:ke, février 2019

Activités auxquelles l'équipe de l'IDDPNQL a participé

- Groupe de travail sur la *Stratégie nationale de développement communautaire autochtone* (disponible sur le site Web de l'IDDPNQL) et groupe des conseillers autochtones, organisé par SAC;
- Groupe de travail conjoint IDDPNQL, CSSSPNQL et Québec en forme pour l'arrimage entre le projet-pilote en PCG et diverses initiatives de mobilisation communautaire;
- Participation à un groupe de discussion et envoi de commentaires sur la Politique sur la pratique de l'urbanisme et la réconciliation de l'Institut canadien des urbanistes (ICU);
- Conférence sur la mobilisation communautaire en collaboration avec Kim Chevrier (Kebaowek First Nation) et Dawn Germain (Listuguj) à l'occasion du troisième atelier national consultation, organisé par le Conseil tribal de la Nation Algonquine Anishinabeg et l'IDDPNQL;
- Atelier régional sur la PCG de l'Ontario, organisé par Nishnawbe Aski Development Fund;
- Journée de réflexion sur le contexte régional de mise en œuvre de la Stratégie nationale de développement communautaire autochtone, organisée par la CSSSPNQL et l'IDDPNQL, avec la participation de Kebaowek First Nation et Kahnawà:ke. Animée par Jeff Cook;
- Participation et présentation d'un atelier au rassemblement des coordonnateurs en mobilisation communautaire, organisé par Québec en forme et Secrétariat aux affaires autochtones. Animé par Alexandra Picard-Sioui et Mathieu Vallet;
- Participation à l'atelier sur la Stratégie nationale de développement communautaire autochtone et présentation d'une conférence en collaboration avec Kim Chevrier, organisé par SAC.



Lancement de livres, Kebaowek First Nation, novembre 2018

Afin de tenir le leadership informé de l'avancement du dossier PCG, l'IDDPNQL a également fait une présentation dans le cadre d'une rencontre des élus et des directeurs généraux, organisée par l'APNQL en novembre 2018. La présentation a été donnée en collaboration avec Kim Chevrier, coordonnatrice en PCG de Kebaowek First Nation.

Traduction de documents clés

En 2018-2019, l'équipe de l'IDDPNQL a encore travaillé avec les communautés partenaires pour identifier des documents pertinents à traduire en lien avec la planification. Les documents traduits ont été rendus disponibles sur le site Web de l'IDDPNQL ou envoyés directement aux communautés pilotes. L'équipe a également poursuivi sa collaboration avec SAC pour s'assurer que les documents reliés à la Stratégie nationale de développement communautaire autochtone et aux autres éléments de politique nationale soient disponibles en français et en anglais.

Développement d'outils et de contenus de formation

L'IDDPNQL a mis l'accent sur trois aspects essentiels de la PCG au cours de la période 2018-2019 : étapes de planification, collecte et analyse de données, et mobilisation communautaire. Pour soutenir le travail des coordonnatrices et de leurs équipes de planification, l'IDDPNQL a développé, adapté, partagé et traduit de multiples outils et contenus de formation. Pour en savoir plus, contactez-nous.



Formation en gestion du changement, Kahnawà:ke, novembre 2018



ENTENTES SUR LES RÉPERCUSSIONS ET LES AVANTAGES

CENTRE D'EXPERTISE SUR LES ENTENTES SUR LES RÉPERCUSSIONS ET LES AVANTAGES

La période couverte par ce rapport, d'avril 2018 à mars 2019, représente la deuxième année financière complète d'activités du Centre d'expertise sur les ententes sur les répercussions et les avantages (CEERA). Elle a bénéficié des efforts réalisés par l'équipe depuis les débuts d'existence du CEERA et de la direction de l'IDDPNQL pour faire connaître les services offerts aux communautés des Premières Nations. Elle a également bénéficié des effets de la promotion des services faits par les communautés des Premières Nations avec qui l'IDDPNQL a collaboré. Ce faisant, les activités et travaux accomplis ainsi que les communautés des Premières Nations avec qui l'IDDPNQL a collaboré sont en effervescence.

Au total pour l'année financière 2018-2019, l'IDDPNQL a collaboré avec huit communautés des Premières Nations et deux conseils tribaux pour 25 différents projets de mise en valeur de ressources ou projets liés à ceux-ci.

L'année financière 2018-2019 a été marquée par la diversification des services offerts par le CEERA. Depuis sa création, le CEERA s'était surtout concentré à accompagner les communautés des Premières Nations pour les projets de mise en valeur des ressources minérales. Ce type de projets occupent encore l'équipe du CEERA.

L'IDDPNQL accompagne désormais les communautés des Premières Nations pour des projets liés à l'exploitation forestière et énergétique telles que des projets d'Hydro-Québec ou de gaz naturel.

Également, par l'entremise des activités organisées, l'IDDPNQL a créé des occasions d'échanges et de collaboration entre les Premières Nations. Ainsi, les membres des communautés chargés de négocier ou de mettre en œuvre les ententes sur les répercussions et les avantages (ERA) ont pu se rencontrer et échanger sur leurs expériences et leurs réalisations. Les communautés ayant le moins d'expérience en la matière ont pu profiter de ces occasions de réseautage pour apprendre des communautés ayant plusieurs années d'expérience.

Tel que l'ont exprimé les communautés lors d'un sondage concernant leurs besoins en matière d'accompagnement pour les ERA, les activités du CEERA se divisent en cinq grandes catégories :

- Développer et maintenir à jour un coffre à outils;
- Analyser les projets et leurs cadres plus vastes;
- Préparer les communautés en vue des négociations;
- Participer ou conduire les négociations;
- Mettre en œuvre les ententes et maintenir les relations.

Note : Pour des raisons de confidentialité, les noms des communautés des Premières Nations ou les projets miniers ne sont pas toujours explicités dans le texte.

Développer et garder à jour un coffre à outils

Dans le but de répondre au besoin de formation et d'échange d'informations, les membres du CEERA ont participé ou organisé plusieurs conférences, formations et ateliers en 2018-2019 dans les communautés des Premières Nations.



Atelier sur les ERA

Le 19 février 2019, pour la troisième année consécutive, l'IIDDPNQL a organisé un atelier de deux jours sur les ERA. Les ateliers ont permis de rassembler 28 participants membres de Premières Nations. 20 communautés des Premières Nations et deux organisations autochtones y étaient représentées.

Cette année, la formule choisie était de favoriser des échanges entre les membres des communautés participantes. Pour ce faire, quatre ateliers ont été prévus dans lesquels un ou deux spécialistes offraient une brève présentation du sujet. Ces présentations ont été suivies de longs échanges entre les participants. Ces derniers ont pu relater leurs expériences et leurs conseils aux autres communautés participantes.

De plus, les membres des communautés participantes n'étaient pas les mêmes que lors des ateliers précédents. Cela a permis de faire connaître les enjeux de la négociation d'ERA à plus de membres de communautés et, surtout, de bénéficier de nouveaux échanges et rafraîchissants sur le sujet.

L'IIDDPNQL a également offert une formation, intitulée « Conseil sur les ERAs et la négociation d'ERAs », dans la communauté de Long Point First Nation afin de répondre à leurs besoins particuliers.

Les membres du CEERA ont, par ailleurs, offert des présentations dans le cadre de conférences organisées. Le titre des formations et les événements auxquels l'IIDDPNQL a participé sont les suivants :

- « Mécanismes et modalités de protection de l'environnement et de suivi environnemental des mines dans les ententes sur les répercussions et les avantages avec les Premières Nations ». Symposium Mines et Environnement, Rouyn-Noranda, 18 juin 2018.
- « Protection de l'environnement et de la culture autochtone dans les ERAs : l'importance de former des partenariats entre promoteurs et communautés des Premières Nations ». Québec Mines, Québec, 21 novembre 2018.

En plus de ces formations et présentations, l'IIDDPNQL a organisé certaines activités liées à la préparation et au développement d'outils diffusés dans les communautés des Premières Nations :

- *Modèle d'ERA, industrie minière* : la première version du modèle est terminée et doit être révisée par un comité formé de membres expérimentés des communautés. Certains extraits du modèle ont été présentés dans le cadre d'un atelier.



Atelier sur les ERA, Québec, 19 février 2019



Symposium Mines et Environnement, Rouyn-Noranda, 18 juin 2018

- *Modèle d'ERA, industrie forestière* : élaboration d'une ERA type pour les activités d'industriels forestiers sur le territoire des communautés. La première version du modèle est terminée et doit être révisée par un comité à former, composé de membres expérimentés des communautés. Certains extraits du modèle ont été présentés dans le cadre d'un atelier.
- *Modèle d'entente-cadre, industrie minière* : rédaction d'un projet d'entente-cadre type destiné aux communautés. Le modèle est terminé.

L'équipe du CEERA a également rédigé des avis sur les questions liées aux sujets suivants :

- *Rédaction d'un outil destiné aux Premières Nations* : résumé des décisions importantes sur les droits ancestraux et l'obligation de consultation.



- *Révision et commentaires* : règlement de compensation sur les milieux humides et guide de consultation des communautés des Premières Nations préparés par le MELCC.
- *Rédaction d'un résumé et d'un communiqué* : décision importante de la Cour suprême du Canada.

Analyser les projets et leurs cadres plus vastes

Cette activité du CEERA a connu un essor important au cours de la période 2018-2019. Contrairement à l'année financière précédente, où une seule communauté des Premières Nations a été aidée, cette activité a fait l'objet de nombreux travaux des membres de l'équipe pendant 2018-2019. Cela s'explique en partie par le fait que les ressources du CEERA se sont diversifiées grâce à l'embauche d'un expert en foresterie et d'une géologue ainsi qu'en raison de la collaboration établie avec les autres membres de l'équipe de l'IDDPNQL.

À ce titre, l'IDDPNQL a collaboré avec les communautés suivantes, pour des projets d'exploitation de ressources minérales ou forestières : **Grand Conseil de la Nation Waban-Aki, Atikamekw d'Opitciwan, Première Nation Abitibiwinni, Atikamekw de Wemotaci, Première Nation malécite de Viger.**

Préparer les communautés en vue des négociations

Cette troisième activité du CEERA est celle pour laquelle l'équipe du CEERA a le plus accompagné les communautés des Premières Nations en 2018-2019. Ceci s'explique en partie par le fait que les communautés sont sollicitées par de nombreux promoteurs qui cherchent à exploiter les ressources naturelles de leur territoire. Le nombre important d'accompagnements s'explique également par le fait que les communautés ont exprimé l'intérêt d'obtenir de tels services d'une organisation autochtone indépendante et dont l'objectif est le développement des capacités des communautés.

Ce sont huit communautés et deux conseils tribaux qui ont sollicité notre collaboration pour les préparer en vue de tenir des négociations avec des promoteurs ou des industriels.

Participer ou conduire les négociations

Comme pour l'analyse des projets, cette activité du CEERA a connu un essor important durant 2018-2019. Contrairement à la période précédente, où l'IDDPNQL avait accompagné deux communautés dans leurs négociations, celle-ci a été marquée par la participation à des tables de négociations pour huit projets différents avec sept communautés des Premières Nations.

Ces projets incluent parfois plusieurs communautés des Premières Nations qui sont toutes affectées par les projets. Ils incluent des projets miniers, forestiers, énergétiques ou d'infrastructures. Finalement, les sujets de négociation varient par projet selon leur état d'avancement. Ainsi, l'équipe du CEERA a participé à la négociation d'entente-cadre et d'entente de type ERA.

Mettre en œuvre les ententes et maintenir les relations

Les travaux effectués dans le cadre de cette activité concernent principalement la mise en œuvre d'une ERA négociée entre une communauté d'une Première Nation pour un projet minier rendu au stade de la construction de la mine et des infrastructures nécessaires pour son exploitation. Les travaux visent à poursuivre des travaux entamés depuis l'année financière 2016-2017.

Une seconde communauté a également demandé un accompagnement du CEERA pour une entente de type ERA négociée avec un promoteur, mais pour laquelle aucun suivi n'avait été accompli depuis plusieurs années. L'équipe a ainsi étudié le projet et la documentation disponible, avant d'approcher le promoteur pour relancer le comité de suivi de l'entente. Deux rencontres ont été tenues depuis. Ces rencontres ont permis à la communauté d'affirmer l'importance d'être impliquée dans le développement des ressources du territoire, notamment pour l'emploi des membres de la communauté et les services offerts par les entreprises de la communauté.



GESTION DES MATIÈRES RÉSIDUELLES

PROGRAMME DE FORMATION ITINÉRANTE

La protection du territoire étant au cœur des priorités des Premières Nations, les enjeux et défis associés à une saine gestion des matières résiduelles (GMR) sont nombreux et transcendent l'ensemble des activités, dans notre société où la consommation ne cesse de croître. Pourtant, une gestion responsable des déchets et la mise en place de services et d'infrastructures adéquats sont primordiales afin d'assurer la protection des ressources et du territoire pour les générations futures.

Le programme de formation itinérante en GMR, établi en 2017, vise à renforcer les capacités des acteurs clés et à soutenir les activités de GMR des Premières Nations au Québec. Les activités sont orientées afin de répondre aux besoins, intérêts et priorités des communautés en encourageant l'amélioration des pratiques liées à la gestion des déchets. Le programme s'articule en quatre volets d'activités et selon quatre objectifs principaux :

- Offrir un soutien technique aux projets GMR en facilitant le partage d'informations et de connaissances;
- Développer les capacités en GMR par un service de formation continue;
- Informer, sensibiliser et éduquer les publics cibles à l'importance de la GMR et aux bonnes pratiques à adopter;
- Outiller les gestionnaires et opérateurs des infrastructures à l'aide d'une boîte à outils répondant aux besoins et réalités des Premières Nations.

Volet formation

La formation itinérante est le pilier principal du programme visant le renforcement des capacités des acteurs clés en GMR et acquisition de connaissances. En 2018-2019, les formations « SIMDUT », « Bases GMR » et « Gestion et opération d'écocentres » ont été complétées. Au courant de la période visée, les opérateurs et gestionnaires des installations de plusieurs communautés ont bénéficié de ces formations. Les formations « Gestion des résidus domestiques dangereux » et « Leviers financiers en GMR » ainsi qu'une formation visant à améliorer le recyclage dans les bâtiments publics ont été développées. Ce sont un peu plus de 120 participants qui ont été formés selon leurs besoins.



Formation terrain sur le compostage, Pikogan, 17 octobre 2018

Volet outils

Le volet boîte à outils permet de rassembler tous les outils créés et de les rendre disponibles aux communautés afin de faciliter leurs pratiques GMR. Au cours de la période 2018-2019, un guide de gestion des écocentres a été élaboré pour les gestionnaires et opérateurs d'écocentres. De plus, l'outil informatisé pour le suivi des visiteurs et des matières entrantes dans les écocentres a été amélioré afin d'encourager la collecte de données. L'équipe GMR de l'IDDPNQL a développé plusieurs outils : gabarits d'offre d'emploi pour l'embauche d'opérateurs d'écocentres, fiches pour le suivi des tâches à accomplir, plans d'action des activités à réaliser et autres outils pour la gestion des écocentres. Des outils de sensibilisation ont également été développés.



Guide du tri de Pikogan, conçu en 2018



Volet Sensibilisation



Activité de sensibilisation jeunesse, Lac Simon, 21 novembre 2018

Le volet sensibilisation vise à informer, sensibiliser et éduquer l'ensemble des publics cibles, en passant par les membres, élus et gestionnaires des communautés aux bonnes pratiques de la GMR.

Plusieurs activités de sensibilisation, ludiques et éducatives, ont eu lieu dans les écoles des communautés en plus de soirées d'information aux membres. Un premier plan de communication a été bâti avec une communauté afin d'orienter les actions en sensibilisation en fonction des différents événements et services. Également, une formation complète pour les équipes de sensibilisation des communautés (écopatrouilleurs) a été développée et offerte à l'équipe de Pessamit au printemps 2018. Plusieurs outils de sensibilisation adaptés aux besoins des communautés, tels que des dépliants, aimants, calendrier de collecte, guide du tri, etc., ont été réalisés et distribués en français, en anglais ou en langue autochtone selon la communauté.

Volet soutien technique



Démarrage officiel du projet compostage, Pikogan, 17 octobre 2018

L'accompagnement et le soutien technique aux communautés varient en fonction des capacités techniques, des services offerts et des ressources humaines.

En 2018-2019, l'IDDPNQL a réalisé plusieurs activités de soutien technique visant l'amélioration de la gestion des matières résiduelles auprès de différentes communautés. Les communautés ont pu bénéficier de différents services, entre autres :

- Élaboration de plans d'action pour la mise en place de nouvelles pratiques;
- Suivi de dossiers portant sur les redevances à l'élimination;
- Estimation de coûts d'achats d'équipements, de fonctionnement, d'entretien d'infrastructures et d'implantation de systèmes de gestion des résidus domestiques dangereux;
- Planification de collectes en porte-à-porte et recherche de fournisseurs de services.

À titre d'exemple, l'IDDPNQL a accompagné la communauté de Pikogan dans l'implantation d'un projet de compostage en encadrant les actions à réaliser, comme les achats d'équipements, la stratégie de collecte, la coordination de l'implantation du service, etc. À ce jour, 45 % des habitations de la communauté, en plus des bâtiments publics, participent à la collecte de compostage et ce taux ne cesse de croître.

En 2018-2019, les communautés de Kicisakik, Pikogan, Lac-Simon, Odanak, Kebaowek, Obedjiwan, Winneway, Wendake, Pessamit, Unamen Shipu, Pakuashipi, Kanesatake, Uashat mak Mani-Utenam, Manawan, Gesgapegiag, Listuguj, Kawawachikamach, Matimekush Lac John et Wemotaci ont bénéficié des services gratuits du Programme de formation itinérante en gestion des matières résiduelles. Les retombées positives des projets et l'amélioration des pratiques se font sentir.



PROJETS SPÉCIFIQUES DES COMMUNAUTÉS

En complément au projet de formation itinérante, l'IDDPNQL a collaboré avec plusieurs communautés dans la réalisation de projets spécifiques en gestion des matières résiduelles.

Étude préparatoire à l'implantation de compostage



Caractérisation des matières résiduelles, Lac-Simon, 26 au 30 août 2018

L'équipe GMR a réalisé quatre études préparatoires à l'implantation du compostage en collaboration avec les communautés de Listuguj, Gesgapegiag, Lac-Simon et Pessamit. Les études ont permis d'identifier les options de traitement et de collecte des matières organiques les plus adaptées aux contextes respectifs. La réalisation de portraits de la génération de matières organiques par des activités de caractérisation des matières résiduelles et l'évaluation des habitudes et intérêt des membres des communautés ont notamment fait partie du processus préparatoire à l'implantation du service.

Étude préparatoire à l'ouverture d'un écocentre dans la communauté de Uashat mak ManiUtenam



Étude géotechnique, Mani-Utenam, 11 et 12 décembre 2018

L'IDDPNQL a été mandaté pour réaliser une étude visant l'optimisation de la gestion des matières résiduelles dans la communauté de Uashat mak Mani-Utenam, permettant d'évaluer les besoins de la communauté en termes de services et d'infrastructures ainsi que de planifier

la réalisation des projets à venir. Le projet comprenait une étude de faisabilité pour l'ouverture d'un écocentre accompagnée des plans et devis s'y rattachant.

Mise en œuvre de plans de gestion des matières résiduelles (PGMR)

L'IDDPNQL a offert son soutien dans la mise en œuvre des plans de gestion des matières résiduelles (PGMR) élaborés en 2017-2018 avec les communautés de Gesgapegiag et Listuguj. Les PGMR visaient principalement à guider les actions destinées à accroître les connaissances et la capacité de gestion des acteurs clés; optimiser les opérations et les infrastructures, ainsi qu'améliorer la conscience écologique des membres de la communauté. Ainsi, l'acquisition d'équipements, des formations offertes aux employés des organisations et la tenue d'activités de sensibilisation ont été réalisées auprès des communautés.

Des démarches pour l'implantation de nouveaux services ont également été réalisées, telles que des études préparatoires au compostage et pour la mise en place d'écocentres et d'infrastructures connexes.

Conteneurs à résidus domestiques dangereux

L'IDDPNQL a offert un service clé en main aux communautés de Pikogan et de Lac-Simon pour l'achat de conteneurs destinés à l'entreposage des résidus domestiques dangereux (RDD). L'équipe GMR a fourni un accompagnement dans le cadre de projets d'ouverture d'écocentre, notamment dans le choix, l'acheminement et l'installation des équipements.



Installation du conteneur d'entreposage à RDD, Lac-Simon, 20 novembre 2018



Communauté de pratique et Comité régional

Avec l'appui et la volonté démontrés au Colloque sur la GMR des Premières Nations, une communauté de pratique en gestion des matières résiduelles rassemblant un à deux représentants par communauté a été mise sur pied. Celle-ci permettra d'échanger facilement avec d'autres communautés par l'entremise d'une plateforme d'échange en ligne et d'un réseau de contacts basé sur le support et le partage d'expériences.



Également, un Comité régional de gestion des matières résiduelles des Premières Nations a été formé. Il rassemble 15 personnes, dont un à deux représentants par Nation, afin de traiter des aspects plus techniques liés aux enjeux et solutions prioritaires chez les communautés. Ce comité assumera un rôle avisé en rapportant ses orientations, avis et recommandations tant au Comité national qu'à la communauté de pratique.



Une première rencontre du Comité s'est déroulée les 15 et 16 janvier 2019. Les membres du comité ont pris part à plusieurs ateliers de réflexion et d'engagement collectif afin de faciliter les décisions à chacune des étapes et de mettre sur pied les termes de référence du comité. Plusieurs éléments en lien avec la mission, les mandats et les objectifs du comité ont été fixés.

Colloque sur la gestion des matières résiduelles des Premières Nations

Les 30, 31 octobre et premier novembre 2018, l'IDDPNQL a organisé la deuxième édition du colloque sur la GMR des Premières Nations. L'événement a permis de rassembler plus d'une soixantaine de participants représentant 35 communautés et organisations des Premières Nations. Toujours dans l'objectif d'offrir une occasion d'apprentissage, de partage et de réseautage entre les acteurs clés des communautés, les participants ont pu :

- Échanger sur les enjeux et réalités de la GMR grâce à des présentations et des conférences offertes par différents acteurs du milieu;
- Aborder des thématiques spécifiques, telles que les impacts environnementaux des matières résiduelles, la gestion des résidus domestiques dangereux, la communication environnementale, les enjeux d'implantation du compostage et les défis du recyclage;
- Souligner les bonnes pratiques en GMR des communautés (présentation des bons coups);
- Visiter des installations GMR, telles que l'écocentre de Kanesatake, un site d'enfouissement, un centre de tri et une plateforme de compostage.

L'IDDPNQL a réalisé cet événement de manière écoresponsable. Les émissions de CO₂ ont été calculées et compensées, puis les matières résiduelles générées ont été minimisées et détournées à 94 % afin de tendre vers un objectif zéro déchet.



CONTAMINATION DU TERRITOIRE

RESTAURATION DE SITES ABANDONNÉS ET FORMATION ITINÉRANTE DANS LE SECTEUR MINIER

Les pratiques environnementales du 20^e siècle au sein de diverses industries et les problématiques associées à l'éloignement de certaines régions ont laissé un héritage composé de plusieurs sites abandonnés sur le territoire traditionnel des Premières Nations. Faute de propriétaire responsable de ces sites oubliés, il est difficile d'établir la responsabilité du pollueur. Pourtant, ces sites sont au cœur du territoire traditionnel et affectent les utilisateurs du territoire par la contamination des ressources naturelles.

Depuis plus d'un an déjà, l'IDDPNQL a entamé un projet d'inventaire cartographique des sites abandonnés sur le territoire traditionnel Innu (Nitassinan) et Naskapi. Ce projet se décompose en deux volets : inventaire cartographique menant à la restauration de sites abandonnés et formation itinérante dans le secteur minier.

Volet 1 : Inventaire cartographique et restauration de sites abandonnés

Le premier volet a pour objectif la réalisation d'un plan d'action pour la restauration des sites abandonnés. Ce projet se déroule en trois phases qui devraient s'étaler jusqu'en 2022.

La première phase a servi à réaliser l'inventaire cartographique pour identifier les sites abandonnés sur le territoire traditionnel, avec la participation des Premières Nations de la région. Le projet se focalise sur, entre autres, les anciens sites d'exploration minière, les pourvoiries abandonnées, les campements de foresterie abandonnés sont des exemples.

Ce sont les connaissances pointues du territoire des membres des communautés qui ont été mises à profit lors de différentes assemblées et qui ont permis l'identification de plus d'une centaine de sites jusqu'à présent. Plusieurs membres des communautés de Uashat Mak Mani-Utenam, Ekuanitshit, Pessamit, Matimekush-Lac-John et Kawawachikamach ont contribué au projet en apportant leur connaissance. Les utilisateurs du territoire ont été invités à venir identifier sur des cartes topographiques les sites abandonnés observés par le passé lors des rencontres. Par la suite, une base de données a été créée afin de rassembler les résultats.



Validation terrain pour la restauration de sites abandonnés, Matimekush-Lac-John, septembre 2018

La deuxième phase a servi à aller valider sur le terrain la présence, la nature et l'ampleur des sites identifiés. Les données collectées permettront de réaliser un plan d'action de restauration des sites abandonnés dès le printemps 2019.

Finalement, la phase trois consiste à mener les activités de restauration de sites abandonnés avec les Premières Nations concernées. Un système de classification a été élaboré et a permis de catégoriser les sites visités en ordre de priorité de restauration. Afin de mettre sur pied ce système de classification, les membres des communautés ont été rencontrés à nouveau afin de mieux comprendre l'historique et la valeur de chacun des sites visités. Il est également prévu pour cette phase de donner de la formation aux membres des communautés intéressées au domaine de l'évaluation environnementale de site ainsi que de la restauration de sites abandonnés et/ou contaminés. Ceci grâce à des formations pré-terrain et autres formations plus générales. Le renforcement des



capacités des Premières Nations et l'embauche d'un maximum d'employés locaux demeurent au cœur de cette ultime phase du projet.



Présentation des résultats de la restauration de sites abandonnés, Ekuanitshit, mars 2019

L'IDDPNQL a développé ce projet en collaborant le plus possible avec les communautés des Premières Nations de manière à renforcer les capacités en matière de restauration de sites. De par des formations qui sont ou seront offertes et des ateliers de partage d'information, l'IDDPNQL souhaite favoriser les échanges et la collaboration entre les communautés afin de mener à bien des projets locaux de grande envergure. L'IDDPNQL poursuivra ses objectifs d'outiller les communautés et de sensibiliser les membres locaux aux impacts environnementaux de sites abandonnés sur la santé humaine et l'environnement.

Volet 2 : Formation itinérante dans le secteur minier

Dans le cadre de ce projet de restauration des sites abandonnés, l'IDDPNQL a également entamé un projet de formation itinérante. L'objectif est de former des membres des Premières Nations et de renforcer les capacités des communautés sur la connaissance du secteur minier et la restauration de sites abandonnés. Il s'articule autour de formations offertes sur place et à distance, de service-conseil, de webinaires ou d'événements afin de répondre aux besoins des communautés en lien avec le secteur minier. Ces formations sont évolutives en fonction des besoins rencontrés.

Jusqu'à présent, un accompagnement a été effectué auprès de plusieurs communautés. Afin d'outiller les communautés, l'IDDPNQL a effectué, entre autres, des recherches documentaires et synthèses de projet minier, des rencontres de consultation, du développement de formation sur la caractérisation environnementale et sur la contamination environnementale.

Événement sur le Plan d'action pour les sites contaminés fédéraux (PASCF)

Les 4 et 5 juillet 2018, l'Institut de développement durable des Premières Nations du Québec et du Labrador (IDDPNQL), en collaboration Environnement et Changement climatique Canada (ECCC), a organisé une séance de mobilisation portant sur le renouvellement en 2020 du Plan d'action pour les sites contaminés fédéraux (PASCF). Des membres de plus de 26 communautés ont participé à l'événement afin de faire valoir leur avis sur le renouvellement du plan.

Les objectifs de l'événement étaient d'orienter ECCC dans l'élaboration de son prochain programme de gestion des sites contaminés fédéraux, de permettre les échanges et d'offrir de la formation sur la gestion des sites contaminés et la caractérisation environnementale de site.



MISE EN VALEUR DES LANGUES AUTOCHTONES

LIVRES JEUNESSE ET CAPSULES VIDÉO MULTILINGUES

Par la mise en valeur des langues autochtones en tant que moyen d'expression de cultures vivantes, l'IDDPNQL espère participer au renforcement d'un sentiment d'appartenance et de fierté envers cette richesse chez les jeunes et moins jeunes des Premières Nations. Il souhaite également agir comme une vitrine de la beauté et de la diversité de ce patrimoine culturel linguistique.

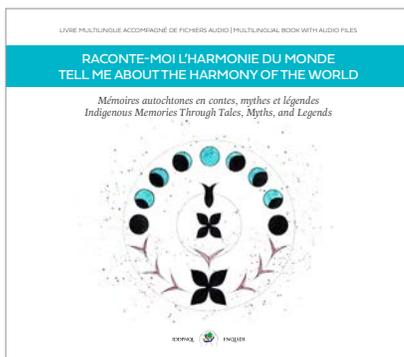
L'IDDPNQL est fier d'ajouter un volume à sa collection de livres multilingues sur les thématiques du développement durable. De plus, six capsules vidéo découlant du livre intitulé « Reportage au pays des Premières Nations : Qimmiq explore les effets des changements climatiques » ont été produites. L'IDDPNQL, avec la production et la distribution de sa collection de livres multilingues, se positionne comme un acteur clé contribuant activement à la préservation et la revitalisation des langues et cultures autochtones. Ainsi, il souhaite participer au renforcement des identités culturelles de ses membres.

autochtone sont également disponibles afin d'assurer la tradition orale ainsi que de permettre l'écoute de la musicalité et la diversité des langues.

Comme le reste de la collection, le livre et les fichiers audio sont disponibles gratuitement sur le site Web et la page Facebook de l'IDDPNQL.

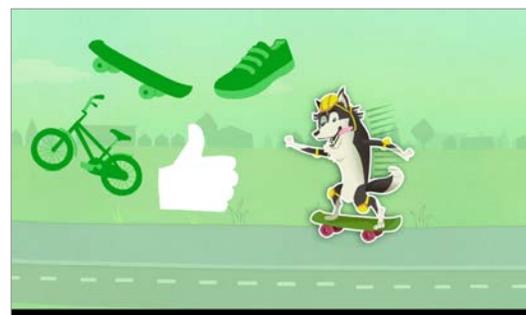
Capsules vidéo « Qimmiq passe à l'action »

Raconte-moi l'harmonie du monde. Mémoires autochtones en contes, mythes et légendes



Couverture du livre « Raconte-moi l'harmonie du monde », publié en 2019

Le livre multilingue met en scène cinq contes, mythes ou légendes traditionnels autochtones actualisés traitant de différentes thématiques du développement durable. Fondé sur des savoirs traditionnels, ce livre est un outil ludique et éducatif offert aux enseignants des Premières Nations, tant dans le domaine des langues que dans celui des sciences et technologies. De plus, ce livre est disponible en français, en anglais et en six langues autochtones : aln8ba8daw8gan (abénakis), anicinape (algonquin), atikamekw, innu-aimun, kanien'kéha (mohawk) et cri. Des fichiers audio pour chaque langue



Extraits des capsules vidéo « Qimmiq passe à l'action », publiées en 2019



Les six capsules vidéo de Qimmiq sont un prolongement du livre intitulé « Reportage au pays des Premières Nations : Qimmiq explore les effets des changements climatiques ». Dans ces capsules, Qimmiq propose six actions à adopter afin de lutter contre les changements climatiques. Chaque capsule correspond à une langue autochtone : anicinape (algonquin), atikamekw, cri, innu-aimun, kanien'kéha et mi'gmaq. Ces capsules vidéo sont également sous-titrées dans la langue correspondante.

Pour les visionner, elles sont disponibles gratuitement sur le site Web, la chaîne YouTube et la page Facebook de l'IDDPNQL.

Prochain livre en construction!

En 2019, l'IDDPNQL se lance dans une série de bandes dessinées/romans graphiques qui mettent en valeur des reportages réalisés chez les Premières Nations sur la thématique des énergies vertes. Une mise en lien avec la roue de médecine est effectuée puisque pour avoir recours à ces énergies renouvelables, il faut nécessairement utiliser les éléments de la terre : l'eau, le feu, la terre et le vent. Voyez, à travers le reportage d'une jeune issue des Premières Nations, le parcours de différentes communautés qui utilisent l'un de ces quatre éléments de la roue de médecine pour faire fonctionner leur projet d'énergies renouvelables. Pour le premier reportage, la jeune adulte se rend en territoire Mi'gmaq, plus précisément dans la communauté de Listuguj. Elle est accueillie par des membres de la communauté qui lui expliqueront le projet de parc éolien Mesgi'g Ugju's'n ou « Grand Vent ». C'est un rendez-vous!

Autres publications de l'IDDPNQL

Voici les autres livres de la collection de l'IDDPNQL, classés par année de parution :





CHANGEMENTS CLIMATIQUES

LOGEMENT ET ALÉAS CLIMATIQUES

Vulnérabilité des logements



Évaluation de vulnérabilité, Pakua Shipu, 2018

Depuis deux ans, l'IDDPNQL travaille à évaluer la vulnérabilité des logements dans les communautés des Premières Nations au Québec. Cette évaluation de la vulnérabilité se fait dans un contexte de changements climatiques et vise à recenser les logements et leurs composantes les plus sensibles et critiques à divers aléas météorologiques. Les aléas météorologiques ciblés dans le cadre du projet sont les inondations, les feux de forêt, les vagues de chaleur, les cycles de gel-dégel et les tempêtes. Ce type d'étude constitue une première étape dans la réduction de la vulnérabilité des logements des Premières Nations. À long terme, cette démarche renforcera la durabilité des infrastructures et assurera la sécurité des occupants.

Au cours de cette deuxième année du projet, 212 logements ont été soumis à des évaluations de vulnérabilité. Ces logements étaient répartis dans huit communautés, incluant Mashteuiatsh, Pakua Shipu, Gesgapegiag, Pessamit, Long Point First Nation, Lac Simon, Barrière Lake et Listuguj. Ce nombre de logements s'ajoute aux évaluations réalisées à Wemotaci et Wôlinak en 2017-2018, pour un total de 270 logements évalués dans le cadre du projet.

La sensibilisation et le renforcement des capacités des responsables en habitation est une composante transversale du projet. À chaque visite, les responsables locaux sont invités à réaliser les évaluations de vulnérabilité à l'aide de l'outil développé à cet effet. Ils reçoivent également une fiche climatique qui décrit l'évolution passée et

future du climat dans leur région. Un guide d'identification des impacts et des solutions face aux changements climatiques est également en élaboration, dans le but de favoriser le transfert de connaissances et de faciliter l'adaptation des logements.

Érosion côtière



Érosion côtière, Ekuanitshit, 2018

En 2018, l'IDDPNQL a amorcé un projet de restauration et de protection des habitats côtiers en partenariat avec la communauté d'Ekuanitshit. Le projet, intitulé « Préserver les habitats littoraux du Nitassinan » découle des activités ciblées dans le plan d'adaptation aux changements climatiques de la communauté. Dans ce plan, les Ekuanitshinnuat avaient partagé leurs inquiétudes face à l'érosion des berges du Saint-Laurent qui tend à augmenter avec les changements climatiques. En effet, l'érosion côtière menace les infrastructures de la communauté, entraîne des pertes de territoire et affecte les activités pratiquées par les membres le long de la côte.



Le projet a comme objectif principal de restaurer deux sites prioritaires, dégradés par l'érosion côtière, choisis par les membres de la communauté. Le projet inclut des activités de mobilisation communautaire, des ateliers de sensibilisation, un guide des bonnes pratiques en milieu côtier et une mise à jour des données sur l'évolution côtière du Nitassinan. Ces activités sont réalisées en collaboration avec le Conseil des Innus de Ekuanitshit, le Centre d'affaires Kanikaniteht, la Maison de la culture Innue, le Comité ZIP Côte-Nord du Golfe et le laboratoire de dynamique et de gestion intégrée des zones côtières de l'Université du Québec à Rimouski.

Lors de cette première année du projet, les membres de la communauté ont mis à contribution leurs connaissances du territoire afin d'identifier des sites prioritaires à restaurer par la plantation de plantes stabilisatrices indigènes. Les connaissances des membres sur l'évolution et la dynamique des sites ont également permis de mieux prévoir les travaux de restauration qui seront réalisés dès juin 2019. Ces travaux incluent la végétalisation

de 4100 mètres carrés par la plantation d'élyme des sables et d'ammophiles à ligule courte ainsi que la reconstitution d'une dune de sable par la mise en place de barrières d'ensablement.

Activités auxquelles l'équipe de l'IDDPNQL a participé

- 27-29 novembre 2018, Québec : rencontre régionale sur le logement et l'infrastructure par l'Assemblée des Premières Nations Québec-Labrador;
- 30-31 janvier 2019, Québec : atelier de consultation et de réflexion sur la prochaine programmation d'Ouranos;
- 12-13 février 2019, Montréal : événement de la communauté de pratique en habitation;
- 13-14 février 2019, Gatineau : rassemblement autochtone portant sur l'adaptation aux changements climatiques.



action verte

ÉVÉNEMENT « ZÉRO DÉCHET »

Afin d'incarner la vision du développement durable qu'elle projette, l'IDDPNQL a entrepris diverses actions vertes en 2018-2019. Ainsi, l'IDDPNQL avait pour objectif de minimiser la quantité de matières résiduelles envoyées à l'enfouissement dans le cadre du colloque sur la GMR des Premières Nations au Québec. Pour ce faire, les mesures ci-après ont été menées avec l'étroite collaboration de l'hôtel où se déroulait l'événement était nécessaire :

- Aucune utilisation de pailles;
- Remplacement des bâtonnets de café par des pâtes alimentaires;
- Remplacement des sachets de sucre, par du sucre en vrac;
- Remplacement des petits contenants de lait, par des pintes de lait;
- Vaisselle réutilisable seulement;
- Compost (buffet, restaurant, cuisine);
- Recyclage;
- Poubelle de petite dimension;
- Impression d'une quantité limitée de papier (ordre du jour, présentations, etc.);
- Don des restes alimentaires à l'organisme Le Répît de la rue.

Les résultats qui ont été mesurés à la fin du colloque sont les suivants : 9,3 kg de compost, 1,4 kg de recyclage, 0,7 kg de déchets. En termes de poids, il y a donc 94 % des matières résiduelles de l'événement qui ont été détournées de l'enfouissement.



JEUNES AMBASSADEURS AUTOCHTONES POUR LE CLIMAT

Pilotée par l'IDDPNQL, en collaboration avec le Réseau Jeunesse des Premières Nations Québec-Labrador (RJPNQL), la formation « Jeunes ambassadeurs autochtones pour le climat » a rassemblé 35 participants provenant de 16 communautés différentes, dont 23 jeunes, des aînés, des élus ainsi que des représentants d'organisations autochtones et allochtones. Cette formation s'est tenue à l'école secondaire Otapi, dans la communauté de Manawan, du 21 au 24 février 2019.



Formation « Jeune ambassadeurs pour le climat », Manawan, 21 au 24 février 2019



À travers divers ateliers, présentations, projections de films et cercles de partage, les participants ont pu approfondir leurs connaissances sur les stratégies d'adaptation et d'atténuation aux changements climatiques. Ils ont également pu partager leurs préoccupations à l'égard des changements observés sur le territoire et discuter des solutions à mettre en œuvre afin d'adresser cet enjeu complexe. Au cours de cette formation, les jeunes ont pu acquérir des compétences liées aux communications et à la prise de décisions, développer des outils en vue de favoriser l'engagement des pairs et la conduite du changement au sein de leurs communautés.

Compétences développées par les jeunes

Comprendre les changements climatiques

Causes et impacts : les jeunes ont pu approfondir leurs connaissances sur les changements climatiques et ainsi développer une meilleure compréhension de cet enjeu complexe, selon une approche holistique. Ils ont notamment échangé sur les causes du réchauffement climatique, les impacts potentiels sur le territoire et les solutions à mettre de l'avant pour y répondre.

Conceptions du monde : une approche complémentaire : les jeunes, guidés par le principe de vision à deux yeux (savoirs autochtones et savoirs scientifiques) ont pu recevoir un apprentissage interculturel sur l'atténuation et sur l'adaptation aux changements climatiques. Pour ce faire, ils ont eu à faire preuve d'ouverture et de respect à l'égard des différentes manières de concevoir le monde



de même qu'à reconnaître les forces des divers types de savoirs. Les jeunes ont également souligné l'importance des relations intergénérationnelles et ont demandé à ce que les aînés soient considérés comme des experts dans le cadre de futures formations.

Enjeux et opportunités : les jeunes ont pu discuter des enjeux et des opportunités liées aux changements climatiques. Ils ont également pu acquérir des connaissances sur les stratégies d'atténuation (efficacité énergétique et énergies renouvelables) et développer des compétences pratiques sur le fonctionnement des panneaux solaires.

Actions et solutions : la projection de films démontrant des exemples d'initiatives autochtones a permis aux participants de reconnaître le leadership des peuples autochtones dans l'action climatique. Ces projets innovants ont su inspirer l'ensemble des participants et ont engendré des réflexions intéressantes chez les jeunes :

- *Qu'est-ce que cela signifie pour nous d'être de jeunes ambassadeurs pour le climat?*
- *Quelles sont les valeurs auxquelles nous adhérons? Quels sont les principes qui guident nos actions?*
- *Comment pouvons-nous mobiliser d'autres jeunes à agir face aux changements climatiques?*
- *Comment pouvons-nous mobiliser nos communautés à prendre action face aux changements qui bouleversent la Terre-Mère?*

Renforcer le pouvoir d'agir des jeunes (empowerment)

Leadership jeunesse : les jeunes ont pu développer et renforcer leur leadership tout au long de la formation. Le comité décisionnel a été mis sur pied afin de guider l'IDDPNQL et le RJPNQL à chacune des étapes du projet. La création de ce comité se voulait un moyen pour permettre aux jeunes d'exprimer leurs idées, de développer des compétences en communications et en gestion de projets, de même qu'à créer des liens avec d'autres jeunes motivés et avec les représentants des organisations partenaires.

Esprit critique : au travers des divers ateliers, présentations, projections de films et cercles de partage, les jeunes ont été amenés à développer leur esprit critique sur plusieurs thématiques liées à l'environnement, dont les changements climatiques, les stratégies d'adaptation, les énergies, la protection du territoire, les types de savoirs, la culture et la mobilisation communautaire.

Parler haut et fort : les jeunes ont été encouragés à exprimer leurs préoccupations à l'égard des changements sur le territoire, à partager ce qu'ils sont en mesure d'offrir (forces, connaissances, compétences, connaissances et passions) et à nommer ce dont ils ont besoin de la part des autres participants afin de devenir de meilleurs acteurs de changements au sein de leurs communautés.

Mobiliser la jeunesse et les communautés

Pour les jeunes, par les jeunes + bâtir un réseau solidaire et inclusif : au cours de cette formation de trois jours, les jeunes ont pu créer des liens avec l'ensemble des participants et ainsi bâtir un réseau inclusif et solidaire. Ce nouveau réseau, composé de jeunes partageant une préoccupation commune, agira face aux changements climatiques, veillera à soutenir l'ensemble des participants grâce au partage de ressources et de connaissances tout en ouvrant la porte à de nouvelles opportunités de collaboration.

Mobilisation des pairs et des communautés : les jeunes ont appris à identifier et à développer des stratégies pour mobiliser les autres jeunes ainsi que leurs communautés (qui, quand, quoi, comment, pourquoi, où). Ils ont également appris à reconnaître et à célébrer leurs propres expériences et leurs forces de même qu'à mobiliser différents acteurs par l'inspiration.



ÉNERGIE

ÉNERGIES RENOUVELABLES

La production et la distribution d'énergie renouvelable soulèvent de plus en plus d'intérêt. Parmi les communautés des Premières Nations, certaines ne sont pas alimentées par le réseau principal d'Hydro-Québec. Ces communautés, comme une bonne partie des installations sur le territoire, sont plutôt alimentées en énergie par des centrales thermiques et des génératrices fonctionnant au diesel ou à l'essence : des sources d'énergie polluantes et néfastes pour l'environnement. La protection de la Terre-Mère étant au cœur des priorités des Premières Nations, l'IDDPNQL travaille à informer et à soutenir la transition des communautés vers des énergies renouvelables à faibles impacts environnementaux.

Au cours de la période 2018-2019, l'IDDPNQL a travaillé sur la mise en place d'une formation sur la production d'énergie solaire en site autonome (hors-réseau), la création de plusieurs outils permettant de mieux comprendre le fonctionnement et le dimensionnement des systèmes de production d'énergie. Il a également offert de l'accompagnement technique aux communautés ayant des projets en énergie renouvelable. Ces activités se sont déclinées sous quatre volets :

- Offrir un soutien actif et intégrateur afin d'encourager la mise en œuvre de projets en énergie renouvelable (demande de financement, analyse, etc.);
- Offrir des formations sur les technologies de production d'énergies renouvelables, principalement le solaire;
- Développer une boîte à outils avec du matériel éducatif et des documents références sur les énergies renouvelables;
- Accroître les connaissances générales des Premières Nations sur les enjeux touchant l'énergie et les énergies renouvelables.

Volet soutien technique

Le volet soutien technique vise l'accompagnement des communautés à différents stades de l'élaboration des projets en énergie renouvelable.

En 2018-2019, l'IDDPNQL a travaillé avec la communauté Micmac de Gesgapegiag dans l'élaboration, le dimensionnement et la rédaction de la demande de subvention

pour un projet d'alimentation en énergie renouvelable du Relais de la cache, en partenariat avec le centre d'expertise Nergica situé à Gaspé. L'IDDPNQL a également travaillé avec la communauté de Pikogan afin de mettre en place un système d'alimentation photovoltaïque pour le site culturel ; avec la communauté de Gespeg pour réaliser le dimensionnement, la recherche de fournisseur et la rédaction de la demande de financement en vue d'alimenter leur érablière en énergie solaire. Finalement, une étude de projet sur-réseau est en cours de réalisation afin de mettre en place un système d'alimentation d'urgence à l'école de la communauté de Listuguj.



Site culturel de Pikogan



Volet formation

La formation itinérante en énergie renouvelable est le cœur du programme de développement de capacité en énergie renouvelable. En 2018-2019, l'IDDPNQL a mis en place une formation axée sur l'énergie solaire en milieu autonome. La formation est destinée à tous les membres des communautés, dans une approche de vulgarisation et d'accessibilité. La formation a été présentée dans plusieurs communautés à l'hiver-printemps 2019 et le sera encore en 2019-2020. Du matériel de formation plus approfondi a également été développé et sera distribué aux personnes ayant une connaissance ou un intérêt accru en conception et installation de systèmes photovoltaïques.



Présentation sur l'énergie solaire

Volet sensibilisation

Le volet sensibilisation vise à informer et sensibiliser les acteurs clés des communautés aux possibilités d'utilisation des énergies renouvelables dans l'optique de diminuer ou de remplacer les combustibles fossiles dans les sites éloignés. En 2018-2019, l'IDDPNQL a rencontré des acteurs clés des communautés de Gesgapegiag, Gespeg, Mashteuiatsh, Pikogan, Kitcisakik et Kanasatake afin d'envisager certaines possibilités de conversion des sites isolés à l'énergie renouvelable.

Volet outils

Plusieurs outils ont été et sont toujours en développement afin de mieux comprendre les énergies renouvelables. Parmi ces outils, l'IDDPNQL a produit un outil d'évaluation de la consommation énergétique, un outil de dimensionnement de système photovoltaïque et une fiche aide-mémoire. L'ensemble de ces outils a été développé à la suite de visites et formations dans les communautés, en lien avec les besoins exprimés par les membres lors de ces rencontres publiques.

Énergie solaire 101 - Aide mémoire

Composants	Nom/Type	Fonction	Conseillé	Non-conseillé	~ Prix
	Panneau solaire: monocristallin, polycristallin, amorphe	Transformer l'énergie du soleil en électricité (courant continu)	Poly cristallin ou Monocristallin	Amorphe	±15/Watt
	Connecteurs MC4	Branchement hermétique pour les panneaux solaires	Oui	Autres connecteurs non-étanches	±95/paire
	Disjoncteur CC ou fusible	Protection contre les surcharges et courts-circuits	Disjoncteur. Plus cher mais ils sont réarmables et peuvent servir d'interrupteur.	Surcharge ou court-circuit sans protection = FEU	Disj: ±30 Fus: ±25
	Régulateur de charge: MPPT et PWM	Évite la surcharge des batteries. Optimise le rendement des panneaux solaire	MPPT	PWM	
	Disjoncteur CC ou fusible	Protection contre les surcharges et courts-circuits	Disjoncteur. Plus cher mais ils sont réarmables et peuvent servir d'interrupteur.	Surcharge ou court-circuit sans protection = FEU	Disj: ±30 Fus: ±25
	Câble CC (multibrin)	Conduit l'électricité. Chaque application a son type de câble	Consulter un électricien avant de choisir un câble	Un câble trop petit pour l'application ou le disjoncteur = FEU	
	Batteries: Démarrage, marine, décharge profonde	Stocke l'énergie. Peut être déchargée à 50%	Décharge profonde de type liquide ou AGM	Démarrage ou Marine. Décharger à plus de 50%	
	Disjoncteur CC ou fusible	Protection contre les surcharges et courts-circuits	Disjoncteur. Plus cher mais ils sont réarmables et peuvent servir d'interrupteur.	Surcharge ou court-circuit sans protection = FEU	Disj: ±30 Fus: ±25
	Interrupteur de charge	Déconnecte les charges lorsque les batteries sont déchargées	Oui. Augmente la durée de vie des batteries	Laisser les batteries se décharger	±50\$
	Onduleur: Sinus pur, sinus modifié, onde carrée	Convertir le courant continu en courant alternatif (maison)	Les applications sensibles doivent être reliées à un sinus pur	Les onduleurs sans mode veille	

Notes: _____

IDEP/INTEC
 INSTITUT EN DÉVELOPPEMENT DURABLE D'UN
 PREMIER MONDIE DU QUÉBEC ET DU LABRADOR

Aide-mémoire sur l'énergie solaire



PARTENAIRES FINANCIERS

NOS PARTENAIRES

En 2018-2019, l'IDDPNQL a pu compter sur la contribution financière de plusieurs partenaires :

Canada

Gouvernement du Canada

Services aux Autochtones Canada

Relations Couronne-Autochtones et Affaires du Nord Canada

Ressources naturelles Canada

Patrimoine Canada

Transports Canada



Québec

Gouvernement du Québec

Secrétariat aux affaires autochtones - Fonds d'initiatives autochtones

Transition énergétique Québec

Secrétariat à la jeunesse



Assemblée des Premières Nations



Assemblée des Premières Nations Québec-Labrador



Université McGill

Plan d'action Saint-Laurent





IDDPNQL
INSTITUT DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DES
PREMIÈRES NATIONS DU QUÉBEC ET DU LABRADOR

250, PLACE CHEF MICHEL-LAVEAU, BUREAU 201
WENDAKE (QUÉBEC) G0A 4V0
T 418-843-9999 • F 418-843-3625
IDDPNQL.CA